

**Uchwała Nr 15/P/2008**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 2 grudnia 2008 roku**

w sprawie: opinii o projekcie budżetu Gminy Szubin na 2009 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                           |                                      |
|---------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek            | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Bartkowiak | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Andrzej Tatkowski      | - Członek Składu Orzekającego        |

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt budżetu Gminy Szubin na 2009 rok.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych<sup>1</sup> przekazał w dniu 14 listopada 2008 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu Gminy Szubin na rok 2009. Zgodnie z wymogami art. 181 ust. 1 do projektu załączono część opisową oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu zawiera elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m. in.:

- prognozowane dochody budżetowe w kwocie - 51.718.092 zł  
w podziale na:
  - dochody bieżące w wysokości - 47.682.590 zł,
  - dochody majątkowe w wysokości - 4.035.502 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie - 60.236.630 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 46.939.805 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 13.296.825 zł,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- planowane przychody i rozchody,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- plany przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł oraz działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących. Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.475.502 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 8.518.538 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 1.851.960 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 10.370.498 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają ustawowo określonych poziomów wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 315.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Szubina do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego oraz dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 188 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zawarto również upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym<sup>2</sup> dotyczące wysokości sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2008, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- W § 11 pkt 1 projektu uchwały określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.851.960 zł. Z analizy załącznika nr 6 do projektu uchwały - Przychody i rozchody budżetu w 2009 roku wynika, że

<sup>2</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.


rozkłady z tytułu spłat otrzymanych pożyczek i kredytów pokryte zostaną przychodami z tytułu innych rozliczeń krajowych. Przychody te nie stanowią zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W związku z powyższym zapis dokonany w § 11 pkt 1 projektu uchwały jest nieprawidłowy.

- Zapisem § 12 pkt 1 projektu Rada Miejska upoważnia Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 400.000 zł. W związku z powyższym, zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej powinien znaleźć się zapis dotyczący określenia limitu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.
- W załączniku 4 do projektu budżetu - Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009 - 2011 ujęto zadania, które planuje się wykonać w całości w roku budżetowym 2009. Załącznik ten dotyczy zadań, których realizacja jest planowana na przestrzeni kilku lat, w związku z powyższym ujmowanie zadań „jednorocznych” jest nieprawidłowe.
- Kwestie dotyczące klasyfikacji budżetowej omówiono ze Skarbnikiem Gminy w trybie roboczym.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową Gmina Szubin powinna uwzględnić uwagi zawarte w niniejszej opinii. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy jako podjętej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.