

**UCHWAŁA NR XXXVII/324/21
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwagi do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w zachodniej części wsi Kowalewo, gmina Szubin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784 i 922) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnąć uwagi złożonej przez Panią Annę W. z dnia 06.08.2021 r.

2. Nie uwzględnąć uwagi złożonej przez Panią Kamilę Sz. z dnia 06.08.2021 r.

§ 2. Uwagi, o których mowa w § 1 ust. 1 i 2, brzmią identycznie, dlatego postanowiono rozpatrzyć i rozstrzygnąć je w jednej uchwale, a dotyczyły one wprowadzenia następującej zmiany w projekcie planu: „W rozdziale 2 ogólnych ustaleniach planu w § 6 ust. 12 wnoszę o uzupełnienie zapisu w zakresie zakazu budowy oczyszczalni ścieków – brak jest bezpośredniego zakazu budowy oczyszczalni ścieków z odprowadzaniem oczyszczonych ścieków przemysłowych do wód lub do ziemi na terenie objętym ustaleniami planu dla terenów położonych w zachodniej części wsi Kowalewo, gmina Szubin”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Anna Kijowska

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.) plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, natomiast część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Zgodnie z art. 17 pkt. 9 ww. ustawy Burmistrz Szubina ogłosił w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w zachodniej części wsi Kowalewo, gmina Szubin. Określił także formę, miejsce i termin składania uwag dotyczących planu miejscowego, nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia planu. Uwagi do projektu planu można było składać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 6 sierpnia 2021 r.

W dniu 06.08.2021 roku uwagi o identycznej treści złożyły oddzielnie Pani Kamila Sz. i Pani Anna W. Zarządzeniem nr 0050.1.102.2021 z dnia 24 sierpnia 2021 r. Burmistrz Szubina rozpatrzył wniesione uwagi, postanawiając ich nie uwzględniać w przedmiotowym projekcie planu.

Składający uwagi wnioskowali o: Wprowadzenie do projektu planu: „**W rozdziale 2 ogólnych ustaleniach planu w § 6 ust. 12 wnoszę o uzupełnienie zapisu w zakresie zakazu budowy oczyszczalni ścieków – brak jest bezpośredniego zakazu budowy oczyszczalni ścieków z odprowadzaniem oczyszczonych ścieków przemysłowych do wód lub do ziemi na terenie objętym ustaleniami planu dla terenów położonych w zachodniej części wsi Kowalewo, gmina Szubin**”.

Uwaga nieuwzględniona. Uwaga bezprzedmiotowa. Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewiduje odprowadzanie ścieków sanitarnych do zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej, zgodnie z przepisami odrębnymi, a do czasu realizacji zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej dopuszcza się odprowadzanie ścieków do szczelnych zbiorników okresowo opróżnianych.

Plan miejscowy powinien zawierać w sobie dwie podstawowe wartości jakimi są ład przestrzenny oraz zrównoważony rozwój. Zarówno ład przestrzenny jak i zrównoważony rozwój uwzględniają wszelkiego rodzaju działania kompozycyjno-estetyczne i społeczno-gospodarcze, które uwzględniają wszelkie uwarunkowania środowiskowe i mają na celu zachowanie równowagi w przyrodniczej oraz podstawowych procesów przyrodniczych. W przepisach wskazujących proces sporządzania planu miejscowego, jak w samej ustawie o planowaniu i zagospodarowania przestrzennym brak jest delegacji do ustalania w planie miejscowym norm zakazujących lub nakazujących adresowanych do podmiotów usytuowanych poza ustrojem administracji publicznej w zakresie m.in. obowiązków podłączania do sieci wodociągowej oraz kanalizacji (rozstrzygnięcie nadzorcze nr NK-II.411.80.2021.MWM Wojewody Podlaskiego z dnia 9 sierpnia 2021 r.).

Obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie odprowadzania nieczystości reguluje art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888), zgodnie z którym właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez: przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych. A zatem to właściciel realizując obowiązek utrzymania czystości i porządku ma prawo wyboru, a nawet publiczne prawo podmiotowe do dokonania wyboru w przedmiocie tego w jaki sposób będzie on realizował ten obowiązek. W orzecznictwie przyjęty jest pogląd że właściciel nieruchomości może zrealizować prawo do budowy bezodpływowego zbiornika bądź przydomowej oczyszczalni ścieków bytowych zarówno w sytuacji, gdy budowa kanalizacji jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, jak i gdy jest uzasadniona, lecz - tak jak ma to miejsce w przedmiotowej sprawie - sieć taka nie została jeszcze zrealizowana. Jeżeli więc na terenie objętym planem nie ma sieci kanalizacyjnej, nawet jeśli pozostaje w sferze planów, właściciel nieruchomości zachowuje wynikające z ustawy prawo do zapewnienia utrzymania czystości na nieruchomości w zakresie odprowadzania ścieków poprzez realizację zbiornika

bezodpływowego lub oczyszczalnię ścieków i plany inwestycyjne gminy nie mogą wyłączyć tego uprawnienia. W przeciwnym razie zostanie on pozbawiony uprawnienia ustawowego, w czym należy upatrywać również naruszenia zasady ochrony tego prawa zagwarantowanej w art. 21 ust. 1 Konstytucji (np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 28 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Po 157/21). Stanowisko to prezentuje szereg innych przepisów prawa, m.in. § 26 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r., w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, który wskazuje, że w razie braku warunków przyłączenia sieci kanalizacyjnej działka może być wykorzystana pod zabudowę budynkami przeznaczonymi na pobyt ludzi, pod warunkiem zastosowania zbiornika bezodpływowego lub przydomowej oczyszczalni ścieków, jeżeli ich ilość nie przekracza 5 m³ na dobę. Jeżeli ilość ścieków jest większa od 5 m³, to ich gromadzenie lub oczyszczanie wymaga pozytywnej opinii właściwego terenowo inspektora ochrony środowiska. Z przepisów tych wynika zatem dopuszczenie, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, stosowania zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, których budowa z założenia odpowiada kanalizacji sanitarnej (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 czerwca 2012 r., sygn. akt II OSK 684/12).

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego może kształtować sposób wykonywania prawa własności jedynie w zakresie, jaki jest do pogodzenia z przepisami odrębnymi, w tym z ustawą o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Zatem skoro ustawa dopuszcza wprost budowę przydomowych oczyszczalni ścieków ograniczenie powyższego uprawnienia w oparciu o postanowienia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uznać należy za sprzeczne z prawem. Z powyższych względów wprowadzenie w planie miejscowym regulacji w tym przedmiocie, bez wyraźnej delegacji ustawowej, stanowi nieuprawnione przekroczenie granic władztwa planistycznego gminy, jak również czyni prawo przysługujące właścicielowi na podstawie ustawy iluzorycznym (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 1 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Gd 310/18).

Dodać należy przy tym, że niezgodne z prawem ograniczenie praw właścicieli nieruchomości, objętych planem, nie może być skutecznie usprawiedliwione przez organ uchwałodawczy jako przejaw troski o środowisko. Ustawodawca przewidział bowiem odpowiednie regulacje mające zapewnić zgodność realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury sanitarnej z przepisami prawa, w tym z wymogami ochrony środowiska (wyrok WSA w Bydgoszcz z dnia 12 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Bd 340/21).

Reasumując plan miejscowy jako niższy rangą w hierarchii aktów prawnych wyższego rzędu, nie może powielać ich w treści, a tym bardziej wprowadzać nowych uregulowań, co stanowiłoby naruszenie kompetencji właściwości organów. Wprowadzenie przedmiotowego zakazu wiązałoby się z istotnym naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i byłoby podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Szubinie w całości lub części - art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Rada Miejska w Szubinie rozpatrzyła indywidualnie wszystkie przedstawione uwagi i podziela stanowisko organu wykonawczego, co do nieuwzględnionych uwag i postanawia odrzucić złożone uwagi przez Panią Annę W. oraz przez Panią Kamilę Sz. z dnia 06.08.2021 r.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały uważa się za celowe.

Przewodnicząca Rady

Anna Kijowska