

Protokół nr 26/21
z posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej,
Mieszkaniowej, Ładu i Porządku Publicznego
Rady Miejskiej w Szubinie

20 maja 2021 r.
/data/

W czwartek 20 maja 2021 roku w godz. od 15.30 do 16.30 odbyło się posiedzenie Komisji Gospodarki Komunalnej, Mieszkaniowej, Ładu i Porządku Publicznego Rady Miejskiej w Szubinie pod przewodnictwem pana **Marka Gajewskiego**.

W związku z obecną sytuacją epidemiczną posiedzenie komisji odbyło się w trybie zdalnym.

Członkowie komisji zostali poinformowani o posiedzeniu mailowo przez pracownika biura rady.

W zdalnym posiedzeniu uczestniczyli członkowie komisji w składzie:

1. Gajewski Marek - Przewodniczący Komisji,
2. Borowiak Radosław,
3. Danielewski Roman,
4. Kasprzak Remigiusz,
5. Michalak Artur,
6. Rejment Maciej.

W zdalnym posiedzeniu komisji uczestniczyli ponad to:

1. Mariusz Piotrkowski – Burmistrz Szubina,
2. Wioletta Borys – Stachowiak - Zastępca Burmistrza Szubina,
3. Iwona Kubiak – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa.

Tematem posiedzenia było:

1. Analiza stanu gospodarki odpadami za 2020 rok.
2. Informacja na temat schroniska dla zwierząt.
3. Omówienie materiałów na sesję z zakresu działalności komisji.
4. Sprawy bieżące.

Protokolantem na posiedzeniu był pan **Radosław Borowiak**.

Przewodniczący komisji pan **Marek Gajewski** przywitał wszystkich serdecznie i przedstawił porządek posiedzenia. Porządek posiedzenia został / ~~nie został~~* przyjęty bez zastrzeżeń. ~~Zastrzeżenia stanowią załącznik nr do protokołu.~~

Na podstawie zdalnej obecności (logowania radnych) stwierdzono / ~~nie stwierdzono~~* quorum członków komisji wymagane do opiniowania projektów uchwał Rady Miejskiej.

Przewodniczący przedstawił protokół nr 25/21 z poprzedniego posiedzenia komisji.
Protokół przyjęto bez uwag / z uwagami*. Uwagi stanowią załącznik nr... do protokołu.

Omawiane tematy posiedzenia

Na wstępie Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa – Pani Iwona Kubiak przedstawiła i omówiła analizę stanu gospodarki odpadami za 2020 rok. Analiza dostępna w **załączniku nr 1** do protokołu.

Radni dyskutowali w sprawie przedstawionej informacji wysuwając wniosek, że w ubiegłym roku wzrosła ilość wyprodukowanych śmieci w stosunku do lat ubiegłych. Wpływ na to miała między innymi panująca pandemia, gdzie w związku z zamknięciem obiektów handlowych, wielu mieszkańców korzystało z zakupów internetowych, co skutkowało produkcją większej ilości odpadów (zwłaszcza papieru i tworzyw sztucznych). Pani dyrektor nadmieniła, że dużym plusem, jest to, że zwiększyła się ilość segregowanych odpadów w stosunku do mieszanych. Ponadto radni dyskutowali w temacie odbioru odpadów z terenu gminy Szubin przez firmę REMONDIS oraz egzekwowania od mieszkańców deklaracji śmieciowych.

Pozostając przy głosie pani Iwona Kubiak przedstawiła informacje na temat schroniska dla zwierząt. Informacja stanowi **załącznik nr 2** do protokołu.

Uwag radnych do w/w informacji nie było. Informacja została pozytywnie zaopiniowana przez wszystkich członków komisji.

W dalszej części posiedzenia radni dyskutowali w sprawie projektów uchwał z zakresu działalności komisji. Wszystkie przedstawione projekty zostały pozytywnie zaopiniowane przez członków komisji.

Na koniec posiedzenia powrócono do tematu gospodarowania odpadami komunalnymi. Członkowie komisji rozmawiali o konieczności zwiększenia kontroli tonażu wywożonych odpadów komunalnych oraz możliwości monitorowania pojazdów wywożących te odpady. Powyższy wniosek przekazano do Pani Iwony Kubiak – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa, która wysłuchała i zanotowała wszystkie sugestie i wnioski radnych.

Sprawy bieżące i wnioski wysunięte przez Komisję.

Lp.	Treść wniosku / sprawy	Uwagi
1.	-	

Głosowanie w sprawie opinii nad projektami uchwał.

Lp.	Tytuł projektu uchwały/informacji	Głosowanie		
		za	przeciw	wstrzymał się
1.	w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku. (projekt_4)	6	-	-
2.	w sprawie uchwalenia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Szubin na lata 2021-2025. (projekt_5)	6	-	-
3.	w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Szubin. (projekt_6)	6	-	-
4.	w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej, położonej w miejscowości Rynarzewo, gm. Szubin. (projekt_7)	6	-	-
5.	w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż nieruchomości położonej w Szubinie o wartości przekraczającej 150.000 zł. (projekt_8)	6	-	-
6.	-	-	-	

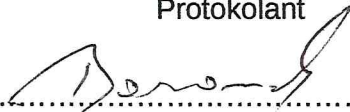
Omówione informacje/analizy/sprawozdania itp.

Lp.	Tytuł	przyjęto	nie przyjęto
1.	Analiza stanu gospodarki odpadami za 2020 rok.	6	-
2.	Informacja na temat schroniska dla zwierząt.	6	-

Po wyczerpaniu porządku posiedzenia przewodniczący komisji podziękował wszystkim za obecność i zakończył spotkanie.

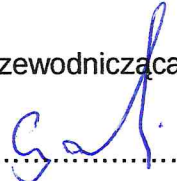
Na tym posiedzenie komisji oraz protokół zakończono.

Protokolant



/Imię i nazwisko/

Przewodnicząca Komisji



/Imię i nazwisko/

* niepotrzebne skreślić

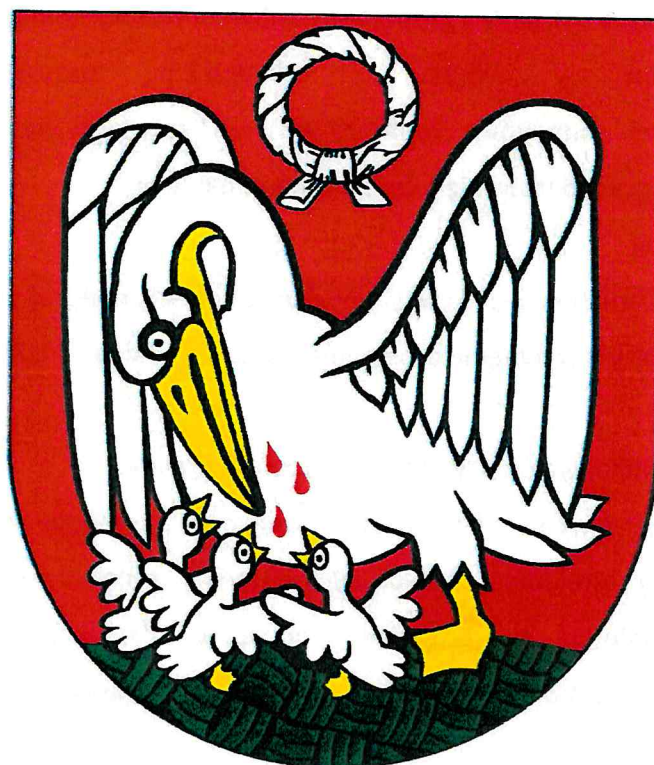
Wykaz załączników do protokołu

L.p.	Nazwa załącznika
1.	Analiza stanu gospodarki odpadami za 2020 rok.
2.	Informacja na temat schroniska dla zwierząt.
3.	

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2020 rok

Załącznik Nr¹.....
do protokołu Nr^{15/21}.....
z dnia^{do maja 2021}.....

ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI
DLA GMINY SZUBIN
ZA 2020 ROK



I. Wstęp

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Szubin za 2020 rok, utworzoną w oparciu o zapisy art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2361).

Coroczna analiza powinna obejmować w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 w/w ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy i podlega ona publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

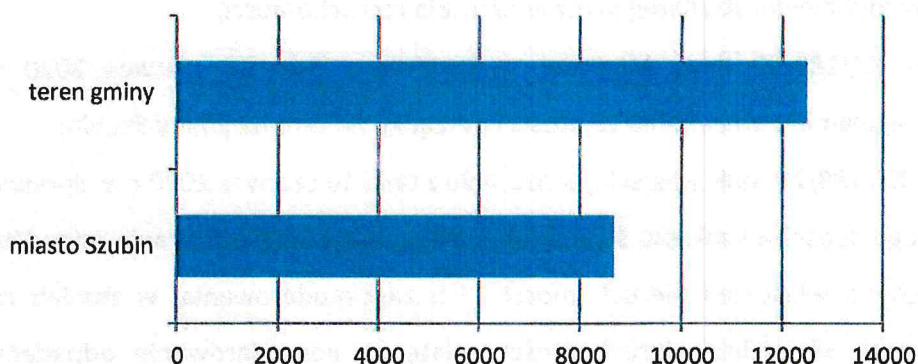
Zgodnie z przyjętymi wcześniej zasadami, na terenie gminy Szubin, systemem gospodarowania odpadami objęte zostały tylko nieruchomości zamieszkałe. Nieruchomości niezamieszkałe cały czas pozostają poza systemem gminnym.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Szubin funkcjonuje w oparciu o następujące podstawy prawne:

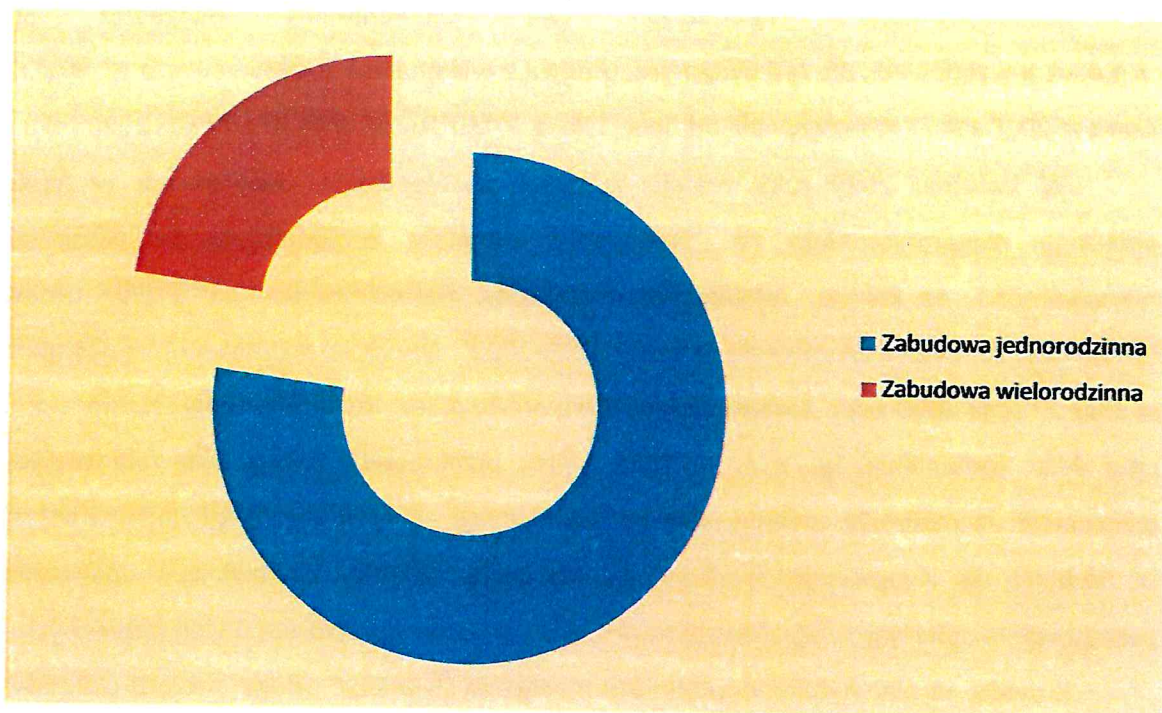
- Ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- Uchwałę nr XXII/202/20 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty;
- Uchwałę nr XXII/203/20 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości;
- Uchwałę nr XX/188/20 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Szubin;
- Uchwałę nr XX/189/20 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i ich zagospodarowania, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwałę nr XXII/270/16 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 10 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

II. Zagadnienia ogólne (dane wg stanu na 31.12.2020 r.)

Gminę Szubin na koniec 2020 roku, zgodnie z danymi zawartymi w programie gospodarki odpadami (GOK+) zgromadzonymi na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty, zamieszkiwało łącznie 21.152 mieszkańców, co oznacza spadek liczby mieszkańców w stosunku do poprzedniego roku o 36 osób. Teren miasta Szubina zamieszkiwały 8.658 osoby, natomiast 12.494 osób zamieszkiwało teren 38 sołectw: Brzózki, Chomętowo, Ciężkowo, Chraplewo, Dąbrówka Słupska, Gąbin, Godzimirz, Grieczna Panna, Kołaczkowo, Kornelin, Kowalewo, Królikowo, Łachowo, Małe Rudy, Mąkoszyn, Nadkanale, Pińsko, Retkowo, Rynarzewo, Samokłęski Duże, Samokłęski Małe, Skórzewo, Słonawy, Słupy, Smolniki, Stanisławka, Stary Jaruzyn, Szaradowo, Szkocja, Szubin-Wieś, Tur, Wąsosz, Wolwark, Wrzosa, Zalesie, Zamość, Żędowo, Żurczyn. Podział ten doskonale obrazuje poniższy wykres.



W zabudowie wielorodzinnej (spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty, zrzeszenia) zamieszkiwało 4.797 osób, co stanowiło 22,7 % ogólnej liczby zadeklarowanych mieszkańców gminy, natomiast zabudowę jednorodzinną zamieszkiwało 16.355 osób, co stanowi 77,3 % ogólnej liczby zadeklarowanych mieszkańców gminy. Zestawienie to odzwierciedla fakt, iż na terenie Gminy Szubin w przeważającej mierze występuje zabudowa jednorodzinna. Tak jak w poprzednich latach zauważalny jest wzrost liczby osób zamieszkujących zabudowę jednorodzinną, co oczywiście związane jest z rozwojem budownictwa domów jednorodzinnych.



Zabudowę jednorodzinną możemy podzielić ponadto według struktury liczebnej poszczególnych gospodarstw domowych, która przedstawia się następująco:

- 1) gospodarstwo 1 osobowe - 980 szt.
- 2) gospodarstwo 2 osobowe - 1567 szt.
- 3) gospodarstwo 3 osobowe - 1183 szt.
- 4) gospodarstwo 4 osobowe - 1053 szt.
- 5) gospodarstwo 5 osobowe - 434 szt.
- 6) gospodarstwo 6 osobowe - 209 szt.
- 7) gospodarstwo 7 osobowe - 96 szt.
- 8) gospodarstwo 8 osobowe - 30 szt.
- 9) gospodarstwo 9 osobowe - 8 szt.
- 10) gospodarstwo 10 osobowe - 5 szt.
- 11) gospodarstwo 11 osobowe - 2 szt.

W pierwszym półroczu 2020 roku odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych realizowany był przez podmiot wyłoniony na podstawie przetargu nieograniczonego pn. "Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2020 rok

mieszkańcy zlokalizowanych na terenie gminy Szubin, oraz ich zagospodarowanie w latach 2018-2020". Podmiotem tym był: Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. ul. Inwalidów 45, 85-749 Bydgoszcz. Umowa z wykonawcą została zawarta w dniu 21 czerwca 2018 roku i obowiązywała od dnia 1 lipca 2018 roku do dnia 30 czerwca 2020 roku.

W kwietniu 2020 roku zostało wszczęte postępowanie, prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego na "Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zlokalizowanych na terenie Gminy Szubin oraz ich zagospodarowanie w latach 2020-2021". Otwarcie złożonych ofert nastąpiło w dniu 27 maja 2020 roku. Zostały złożone dwie oferty przez: Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. oraz PHU Komunalnik Sp. z o. o. Obie oferty przekraczały kwotę jaką zamawiający przeznaczył na realizację zadania, dlatego też, z uwagi na brak akceptacji Rady Miejskiej w Szubinie na zwiększenie środków na realizację zadania, Zamawiający unieważnił postępowanie opierając swoją decyzję na art 93 ust. 1 ustawy prawo zamówień publicznych.

Z uwagi na nie wyłonienie podmiotu mogącego świadczyć usługę odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Szubin od 1 lipca 2020 roku, po ustaleniach w drodze negocjacji, podpisano w dniu 29 czerwca 2020 roku aneks do umowy nr 272.15.2018 obowiązujący do 30 września 2020 roku.

W międzyczasie ponownie wszczęto postępowanie prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego mające na celu wyłonić wykonawcę, który miałby świadczyć usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w okresie 01.10.2020-31.12.2021. Została złożona jedna oferta przez Remondis Bydgoszcz Sp. z o. o., w efekcie czego, podpisano w dn. 24.08.2020 roku umowę na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na ww. okres świadczenia usługi.

Mając na uwadze wynik przeprowadzonego postępowania przetargowego Rada Miejska w Szubinie podjęła w dniu 12 sierpnia 2020 roku uchwałę nr XXII/202/20 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty. W wyniku podjętej uchwały uległa zmianie wysokość stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wynosi ona 26 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość. Ustalono również podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nie wypełnia

obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny i wynosi ona 52 zł za każdą osobę zamieszukującą nieruchomość. Nadmienię tylko iż nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła obowiązek gromadzenia odpadów w sposób selektywny przez wszystkich mieszkańców.

Omawiana wyżej uchwała wprowadziła też częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 2 zł od kwoty stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, liczonej od osoby zamieszukującej daną nieruchomość.

Szczegółowe wyliczenia dot. zmiany wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi znajdują się w uzasadnieniu przedmiotowej uchwały.

Gmina Szubin cały czas spełnia wszystkie wymagania dotyczące selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zawarte w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Według założeń Rozporządzenia selektywna zbiórka odpadów powinna się odbywać na tych samych zasadach, na terenie całego kraju. Dotyczy to przede wszystkim kolorystyki i oznakowania pojemników oraz worków.

Zgodnie z zapisami umowy z 24.08.2020 roku w dalszym ciągu prowadzony był odbiór odpadów ulegających biodegradacji bezpośrednio z nieruchomości, jednak zwiększono ilość miesięcy, w których był realizowany odbiór i obecnie będzie to odbiór całoroczny. Co warto podkreślić, zmieniły się zasady odbioru odpadów ulegających biodegradacji bezpośrednio z nieruchomości, mianowicie jest on realizowany z wszystkich nieruchomości, z wyłączeniem nieruchomości, które korzystają ze zniżki i zagospodarowują bioodpady w przydomowym kompostowniku. Warto zauważyć ciągły wzrost ilości nieruchomości z których odbierane są odpady ulegające biodegradacji przy jednoczesnej możliwości oddania w/w odpadów do PSZOK.

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Szubin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Jako przetwarzanie rozumie się proces odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie odpadów na składowiskach).

Odpady, z uwzględnieniem hierarchii sposobów postępowania z odpadami, w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania. Odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się, uwzględniając hierarchię sposobów postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologię, o której mowa w art. 143 tej ustawy, do najbliższej położonych miejsc, w których mogą być przetworzone. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do instalacji komunalnej zapewniającej ich przetwarzanie.

Na terenie Gminy Szubin nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, dlatego wszystkie odpady wytworzone na naszym terenie (w zależności od rodzaju odpadów) zostały przekazane do następujących instalacji:

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2020 rok

- odpady zebrane selektywnie tj. opakowania z papieru i tektury, opakowania z tworzyw sztucznych – Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.,
- odpady ulegające biodegradacji – Remondis Bydgoszcz Sp. z o. o. ;
- opakowania ze szkła - Remondis Glass Recykling Sp. z o. o. - Piła,
- zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia innych niż wymienione w 17 01 06 - Przedsiębiorstwo Usług Gminnych Sp. z o.o. Pakość - Składowisko Odpadów w Giebni,
- zużyte opony – Gumeko Sp. z o.o. Chwaszyno,
- leki – Zakład Utylizacji Odpadów Medycznych Centrum Onkologii w Bydgoszczy;
- baterie i akumulatory - Remondis Elektrorecykling Sp. z o.o., Zakład Przetwarzania w Łodzi,
- odzież - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.,
- opakowania zawierające pozostałości z substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone - Marcin Łysiak Ekoserwis - Janikowo.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gminy były zobowiązane osiągnąć do 31 grudnia 2020 r.:

1. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50 % wagowo;
2. poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo.

W związku z konieczności osiągnięcia w/w poziomów odzysku konieczne jest dalsze prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów m.in. takich jak:

- bioodpadów,
- opakowań z tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych, metalu,
- opakowań ze szkła,

- opakowań z papieru i tektury,
- odpadów niebezpiecznych,
- przeterminowanych leków i chemikaliów,
- zużytych baterii i akumulatorów,
- zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
- mebli i innych odpadów wielkogabarytowych,
- zużytych opon,
- odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- popiołu.

W 2020 roku nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnym.

3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Zgodnie z art. 6r ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, w ramach którego realizowany jest następujący zakres zadań:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługa administracyjna systemu;
- edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnym.

ZESTAWIENIE KOSZTÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ SZUBIN W ROKU 2020, W ZWIĄZKU Z OBSŁUGĄ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI		
L.p	Rodzaj kosztu (zadania)	Kwota
1.	Koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (Remondis Bydgoszcz Sp. z o. o.) Odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych + PSZOK	5.190.678,86 zł
2.	Koszty utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dzierżawa)	36.900,00 zł
3.	Koszty obsługi administracyjnej systemu (wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem i obsługą systemu, szkolenia, materiały biurowe, koszty przesyłek pocztowych, koszty serwisowe programu GOK+)	175.053,00 zł
RAZEM		5.402.631,86 zł

Dokonując porównania kosztów finansowych z wysokością bieżących wpływów, jakie z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnotowano w budżecie Gminy Szubin, stwierdzić należy, iż koszty funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami przewyższają wartość pozyskiwanych z tego tytułu dochodów:

KOSZTY	5.402.631,86 zł
WPŁYWY (dotyczy 2020 roku oraz wpłat zaległych)	4.318.764,69 zł
WPŁYWY (środki własne gminy)	462.778,80 zł
ZALEGŁOŚCI (zaległości za 2020 rok oraz poprzednie lata)	943.354,35 zł

4. Liczba mieszkańców

Rozważając pojęcie "liczby mieszkańców" w systemie gospodarowania odpadami, należy wziąć pod uwagę kilka istotnych elementów. Punktem wyjściowym jest za każdym razem ustalenie liczby osób zameldowanych na terenie gminy Szubin, która, według stanu na dzień 31.12.2020 roku, wynosiła 23.837 osób (miasto Szubin - 9.062 osoby, teren gminy - 14.775 osób). Zauważalny jest trend, polegający na migracji mieszkańców z miasta na wieś. Zjawisko to, może być związane z rozbudową zabudowy jednorodzinnej.

Liczba osób zadeklarowanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkująca teren gminy Szubin wynosiła według stanu na dzień 31.12.2020 roku łącznie 21.152 osób co stanowi 88,7 % liczby osób zameldowanych. Wskaźnik liczby osób zadeklarowanych w stosunku do osób zameldowanych jest stabilny i utrzymuje się od kilku lat na podobnym poziomie.

Na podstawie składanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oświadczeń wskazać można, iż identyfikowana corocznie różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych, a liczbą osób zadeklarowanych wynika z kilku istotnych faktów, tj.:

- długotrwałego pobytu części mieszkańców poza granicami kraju, głównie w celach zarobkowych;
- pobytu części mieszkańców poza granicami gminy w celach zarobkowych;
- pobytu osób uczących się (studenci i młodzież licealna) w akademikach, bursach czy na stacjach w miejscu pobierania nauki.

W efekcie oddziaływania powyżej wskazanych uwarunkowań, a co za tym idzie przemieszczania się osób w obrębie granic administracyjnych gminy Szubin stanowią składane do tut. Urzędu korekty deklaracji, których w 2020 roku dokonano łącznie 2.170, a ponadto złożono 270 deklaracji dotyczących nowo zamieszkałych nieruchomości.

Bieżąca weryfikacja składanych deklaracji jest podstawowym działaniem pozwalającym na kontrolowanie rzeczywistej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, a tym samym ogólnej liczby mieszkańców naszej gminy. Każda osoba zgłaszająca zmianę liczby użytkowników danej posesji jest zobowiązana do wyjaśnienia różnicy pomiędzy liczbą osób na niej zameldowanych a liczbą osób wskazanych w danej deklaracji, a ponadto do wyjaśnienia przyczyn dokonanej korekty. Dane te porównywane są z informacjami posiadanymi przez pracowników poszczególnych wydziałów tut. Urzędu, głównie:

- Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa (porównywanie treści złożonej deklaracji z wiedzą posiadaną przez pracowników tut. Urzędu oraz danymi zawartymi w dedykowanym programie GOK+ dotyczącymi liczby osób, reagowanie na bieżące zgłoszenia);
- Wydziału Spraw Obywatelskich (osoby nowo zameldowane);

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2020 rok

- Urzędu Stanu Cywilnego (nowonarodzone dzieci);
- Wydziału Świadczeń Rodzinnych (dane ze składanych wniosków o świadczenia rodzinne, dodatki mieszkaniowe itp.).
- Wydział Gospodarki Przestrzennej (nadanie numeru dla nowych nieruchomości).

Cennych informacji dotyczących liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość udzielają także pracownicy firmy Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. Zgłoszenia te dotyczą głównie rażąco dużej ilości odpadów wytwarzanych na danej nieruchomości w stosunku do przypisanej dla danej posesji liczby mieszkańców, co daje następnie podstawy do dokonania weryfikacji faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek nieścisłości w omawianym powyżej zakresie podejmowane są procedury administracyjne mające na celu nakłonienie właścicieli nieruchomości zamieszkałych do wypełnienia obowiązków wynikających z art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cytowanej na wstępie. W pierwszej kolejności wystosowywane są do tychże osób pisma przypominające o obowiązujących w tym kontekście przepisach oraz wzywające do złożenia (korekty) deklaracji odzwierciedlającej rzeczywisty status posesji (zamieszkała – niezamieszkała) oraz zawierającej zaktualizowane dane będące podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2020 r. łącznie przekazano 63 pisemnych wezwań, w efekcie których do tut. Urzędu złożono korekty deklaracji oraz w części przypadków złożone zostały stosowne, wiążące, wyjaśnienia w tej sprawie.

Powyższe działania przyczyniają się do efektywnego monitorowania rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących gminę Szubin.

5. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ww. ustawy

Zgodnie z zapisami ustawy analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełnili obowiązku wskazanego w art. 6 ust. 1 (tj. właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, ale, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług w tym zakresie), w imieniu których gmina powinna podjąć działania wskazane w art. 6 ust. 6-12 ustawy (wydanie decyzji administracyjnej dotyczącej przejęcia wymaganych obowiązków). W 2020 roku nie została wydana jakakolwiek decyzja w tym zakresie. Wszystkie sprawy zgłaszane do tut. Urzędu rozpoznawane są na bieżąco i, jeśli istnieje podejrzenie, że podmiot wytwarzający odpady komunalne na nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych lub ciekłych w sposób niezgodny z obecnie obowiązującymi przepisami prawa, Burmistrz Szubina wszczyna postępowanie administracyjne mające na celu wnikliwe zbadanie sprawy pod kątem gospodarowania ww. nieczystościami. W analizowanym roku potrzeba taka nie zaistniała.

6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Szubin

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach składanych przez podmiot odbierający odpady komunalne z terenu gminy Szubin rzeczywista ilość odpadów komunalnych odebranych bezpośrednio z terenu nieruchomości oraz punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) przedstawia się następująco:

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2020 rok

Odpady odbierane bezpośrednio z nieruchomości położonych na terenie gminy Szubin		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów (w Mg)
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5674,5
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	698,2
15 01 07	Opakowania ze szkła	574,7
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	303,4
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	706,3
RAZEM		7.957,1

Odpady odbierane z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych Szubin, ul. Jana Pawła II 21		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów (w Mg)
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	917,3
16 01 03	Zużyte opony	55,9
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,08
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	478,9
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	229,4
20 01 10	Odzież	1,4

15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	2,1
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości z substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,7
20 01 35 20 01 36	Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	8,4
RAZEM		1694,18

7. Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK)

Na terenie Gminy Szubin funkcjonuje Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), który znajduje się w Szubinie przy ul. Jana Pawła II 21. PSZOK w miesiącach styczeń–październik 2020 roku czynny był od poniedziałku do piątku w godz. 8⁰⁰-16⁰⁰ oraz w soboty w godz. 9⁰⁰-13⁰⁰. Od miesiąca listopada nastąpiła zmiana godzin funkcjonowania PSZOK w dni robocze na 9⁰⁰-16⁰⁰. Mieszkańcy byli informowani o wprowadzonych zmianach poprzez stronę internetową szubin.pl, aplikację powiadamiania sms, profile Urzędu Miejskiego w mediach społecznościowych oraz tablice informacyjne na terenie PSZOK.

Mieszkańcy gminy mogli oddać w PSZOK, tak jak dotychczas, następujące frakcje odpadów komunalnych: chemikalia, akumulatory i baterie, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, popiół, odpady ulegające biodegradacji, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Ponadto od miesiąca września został rozszerzony katalog odpadów jakie mieszkańcy mogą oddać w PSZOK o: odzież, opakowania z papieru i tektury, opakowania z tworzywa sztucznych, opakowania ze szkła, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek. W aptekach położonych na terenie gminy i miasta Szubin oraz w budynku Urzędu Miejskiego w Szubinie mieszkańcy, do specjalnie przygotowanych pojemników, mogą oddać przeterminowane leki.

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zapisy art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 poz. 2412) określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Poziom, który musiał zostać osiągnięty do dnia 16 lipca 2020 roku wynosi 35%. Osiągnięty przez Gminę Szubin poziom ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych na terenie gminy Szubin w 2020 roku wyniósł 0,66 %.

Oznacza to, że jeżeli osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest równy bądź mniejszy niż poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynikający z załącznika do ww. rozporządzenia, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został przez gminę osiągnięty.

Zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 poz. 2361) gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo. Osiągnięty przez Gminę Szubin poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wyniósł 76,00%.

Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2020 rok

i odzysku innymi metodami za 2020 rok został określony na poziomie 70% wagowo. Osiągnięty przez Gminę Szubin poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wynosi 100%.

W świetle przedstawionych powyżej wyników śmiało możemy stwierdzić, że Gmina Szubin spełnia wszystkie wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu.

IV. Podsumowanie

Od lipca 2013 roku właściciele nieruchomości zamieszkałych wnoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi do gminy Szubin, na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od początku wprowadzenia systemu gospodarki odpadami komunalnymi umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów zawarta była pomiędzy gminą Szubin, a firmą Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. Po wprowadzonych zmianach, zarówno bezpośrednio z terenu nieruchomości jak i z PSZOK odbierane są wszystkie rodzaje odpadów (obowiązkowe) przewidziane przepisami prawa, co oznacza, że system działa prawidłowo.

Nowa stawka opłat, obowiązująca od września 2020 roku, na pewno z biegiem czasu będzie wymagała nowego przeliczenia, z uwagi na fakt, zmieniających się ilości odpadów i coraz większego zainteresowania mieszkańców korzystaniem z PSZOK.

Cały czas podstawowym celem jest uświadomienie mieszkańcom gminy konieczności ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, a także racjonalnego segregowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu.

Szubin, 22.04.2021 r.

Przygotował:

Dawid Konopa

BURMISTRZ


Mariusz Pietrkowski

Zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin zgodnie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638).

W 2020 r. usługi w zakresie sprawowania opieki nad bezdomnymi zwierzętami z terenu gminy Szubin świadczyło dla Gminy Szubin PHU „DANIEL” Zielaskowski Artur z siedzibą w Węgrowie 28 G, 86-302 Węgrowo.

Schronisko to działało na mocy umowy, nr 272.42.2018, zawartej przez Gminę Szubin 24 grudnia 2018 r. z Panem Arturem Zielaskowkim prowadzącym działalność pod nazwą Przedsiębiorstwo Handlowo Usługowe „DANIEL” w Węgrowie 28G, której przedmiotem było wykonanie zadania, pn.: „Świadczenie usług opieki nad bezdomnymi zwierzętami z terenu gminy Szubin w latach 2019 – 2020”.

Usługi te polegały przede wszystkim na wyłapywaniu zwierząt z przetransportowaniem, wykonywaniu zabiegów lekarsko-weterynaryjnych, pielęgnacyjnych, sterylizacji lub kastracji, przetrzymywaniu zwierząt w schronisku dla zwierząt oraz poszukiwaniu właścicieli dla bezdomnych zwierząt.

Szacunkowa wartość zamówienia za wykonanie całości przedmiotu ww. umowy wynosiła: 122 534,17 zł brutto (wartość określona jako suma iloczynu zakładanej liczby zwierząt i zakładanego okresu ich pobytu w schronisku oraz cen jednostkowych, a także iloczynu zakładanej liczby wykonanych interwencji i zabiegów lekarsko – weterynaryjnych oraz ustalonych cen jednostkowych).

Podstawowe stawki netto zawarte w ww. umowie, przedstawia poniższa tabela:

I.p.	Nazwa zadania	ROK 2020
1.	dojazd ze schroniska do miejsca pobytu zwierzęcia	1,00 zł netto/km
2.	przeprowadzenie akcji wyłapywania zwierząt	32,00 zł netto/godzinę
3.	przyjęcie zwierzęcia do schroniska	40,00 zł netto/szt.
4.	pobyt zwierzęcia w schronisku	5,69 zł netto/dobę pobytu
5.	wykonanie zabiegu sterylizacji w schronisku	200,00 zł netto/szt.
6.	za wykonanie zabiegu kastracji w schronisku,	50,00 zł netto/szt.
7.	zabieg uśpienia zwierzęcia	40,00 zł netto/szt.

Na podstawie analizy comiesięcznych sprawozdań przedkładanych przez Schronisko, wskazać należy, że w 2020 r.:

- nowym właścicielom bezpośrednio ze Schroniska przekazano: 16 bezdomnych psów, 10 kotów,
- 2 koty padły,
- wykonano 6 zabiegów kastracji i 5 zabiegów sterylizacji psów oraz 1 zabieg kastracji i 1 zabieg sterylizacji kotów,
- zaszczepiono przeciwko wściekliźnie: 31 psów i 6 kotów,
- 10 psów zaszczepiono na choroby wirusowe.

Dla zobrazowania migracji zwierząt bezdomnych wyłapanych na terenie gminy Szubin warto wskazać, że zgodnie z fakturami za świadczenie ww. usług wystawianymi przez Schronisko:

- **stan psów w Schronisku 31 grudnia 2020 r. wyniósł 21 psów (w sumie o 9 mniej niż w roku 2019),**
- **1 stycznia 2020 r. w Schronisku przebywało 18 kotów, a 31 grudnia 2020 r. 6 kotów (o 12 mniej).**

Na podstawie § 5 umowy nr 272.42.2018 zawartej 24 grudnia 2018 r. pomiędzy Gminą Szubin a Schroniskiem 4 czerwca 2020 r. na terenie Ośrodka opieki nad zwierzętami w Węgrowie prowadzonego przez PHU „DANIEL” Zielaskowski Artur została przeprowadzona przez upoważnionych przedstawicieli Burmistrza Szubina kontrola mająca na celu zweryfikowanie sposobu realizacji treści przedmiotowej umowy oraz dokonanie oceny warunków bytowych zwierząt odłowionych z terenu gminy Szubin.

W ramach dokonanej kontroli nie stwierdzono jakichkolwiek nieprawidłowości w omawianym zakresie.

Należy przypomnieć, iż pracownicy Schroniska prowadzą stronę internetową → <https://schronisko-grudziadz.pl/wspolpraca/gmina-szubin/> oraz profil na FB, gdzie zamieszczane są i aktualizowane na bieżąco informacje ze zdjęciem i opisem poszczególnych czworonogów odłowionych z terenu gminy Szubin.

DYREKTOR
Wydziału Ochrony Środowiska
i Rolnictwa
Iwona Kubiak

JP. Błheg