

**UCHWAŁA NR XXXI/268/21  
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 25 marca 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Szubin**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), w związku z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2020 r. poz. 638), po przedłożeniu projektu uchwały do zaopiniowania powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt oraz zarządcom i dzierżawcom obwodów łowieckich działających na obszarze gminy Szubin, uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Określa się Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Szubin, o następującej treści:

**Rozdział 1.**

**Postanowienia ogólne**

**§ 2.** Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Szubin, zwany dalej Programem, dotyczy:

- 1) zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- 2) opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmiania,
- 3) odławiania bezdomnych zwierząt,
- 4) obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt,
- 5) poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- 6) usypiania ślepych miotów,
- 7) wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich pozostawionych bez opieki,
- 8) zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem poszkodowanych w nich zwierząt,
- 9) wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu oraz sposobu wydatkowania tych środków.

**Rozdział 2.**

**Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt**

**§ 3.** Zapewnienie bezdomnym zwierzętom, w szczególności psom, miejsca w schronisku dla zwierząt realizuje się na podstawie umowy zawartej z podmiotem prowadzącym schronisko dla zwierząt - PHU „DANIEL” Zielaskowski Artur z siedzibą w Węgrowie 28G (86-302 Węgrowo), zwanym dalej "schroniskiem dla zwierząt", z którym Gmina Szubin ma zawartą umowę na świadczenie usług w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami.

**Rozdział 3.**

**Opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie**

**§ 4.** Opiekę nad wolno żyjącymi kotami realizuje się poprzez:

- 1) ustalanie miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące;
- 2) dokarmianie kotów oraz zapewnienie im wody pitnej w miejscach ich przebywania, za zgodą i w porozumieniu z właścicielem lub zarządcą nieruchomości, na terenie której zwierzęta przebywają;
- 3) zabiegi leczniczo-weterynaryjne zlecone lekarzowi weterynarii u zwierząt poszkodowanych w wypadkach i zdarzeniach drogowych;

- 4) poszukiwanie nowych właścicieli dla kotów bezdomnych;
- 5) doraźną sterylizację oraz kastrację wolno żyjących kotów z terenu gminy Szubin w ramach identyfikowanych w bieżącym roku potrzeb oraz odrobaczanie, zabezpieczanie przeciwko pasożytom zewnętrznym, takim jak pchły, kleszcze, świerzbowce w ramach bieżących w danym roku działań.

#### **Rozdział 4. Odlawianie bezdomnych zwierząt**

§ 5. 1. Odlawianie bezdomnych zwierząt odbywa się na zgłoszenie interwencyjne Gminy Szubin.

2. Odlawianie zwierząt podejrzanych o wściekliznę będzie się odbywać w uzgodnieniu z miejscowym lekarzem weterynarii lub Powiatowym Lekarzem Weterynarii z siedzibą w Nakle nad Notecią, w celu poddania tych zwierząt izolacji i obserwacji.

3. Odlawianie bezdomnych zwierząt przeprowadza schronisko dla zwierząt.

4. Odlawianie bezdomnych zwierząt będzie prowadzone wyłącznie przy użyciu specjalistycznego sprzętu przeznaczonego do wyłapywania zwierząt, który nie stworzy zagrożenia dla życia i zdrowia, a także nie będzie zadawał im cierpienia.

#### **Rozdział 5. Obligatoryjna sterylizacja i kastracja zwierząt w schronisku dla zwierząt**

§ 6. Realizację zadania sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt powierza się schronisku dla zwierząt, zgodnie z zawartą umową.

#### **Rozdział 6. Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt**

§ 7. 1. Realizacja zadania poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt odbywa się poprzez:

- 1) systematyczne umieszczenie na stronie internetowej schroniska dla zwierząt informacji ze zdjęciem i opisem zwierzęcia odłowionego na terenie gminy Szubin;
- 2) umieszczenie na stronie [www.szubin.pl](http://www.szubin.pl) linku do strony schroniska dla zwierząt, w którym przebywają zwierzęta odłowione z terenu gminy Szubin;
- 3) zamieszczanie przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miejskiego w Szubinie informacji o poszukiwaniu właścicieli dla bezdomnych zwierząt na następującej stronie [www.szubin.pl](http://www.szubin.pl) i tablicach ogłoszeń znajdujących się na terenie miasta i gminy Szubin;
- 4) działania edukacyjne realizowane przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miejskiego w Szubinie w ramach zadań związanych z ochroną zwierząt - zamieszczane na profilu [www.facebook.com/szubinpl](https://www.facebook.com/szubinpl), [www.szubin.pl](http://www.szubin.pl) oraz na tablicach ogłoszeń znajdujących się na terenie miasta i gminy Szubin.

#### **Rozdział 7. Usypianie ślepych miotów**

§ 8. 1. Realizację zadania usypiania ślepych miotów w przypadku bezdomnych zwierząt, które są przewożone do schroniska dla zwierząt, powierza się schronisku dla zwierząt, zgodnie z zawartą umową.

2. Usypianie ślepych miotów, w przypadku bezdomnych zwierząt, które nie są przewożone do schroniska dla zwierząt, zapewni Przychodnia Weterynaryjna Lekarz Weterynarii Maciej Kaptur z siedzibą przy Placu Wolności 3a, 89-200 Szubin, na podstawie zawartej umowy o świadczenie usług weterynaryjnych.

#### **Rozdział 8. Wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich**

§ 9. Zwierzęta gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały, będą przekazywane do gospodarstwa rolnego zlokalizowanego w miejscowości Samokłęski Małe nr 24, 89-200 Szubin, zgodnie z zawartą umową.

## **Rozdział 9.**

### **Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt**

§ 10. Całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt zapewni Przychodnia Weterynaryjna Lekarz Weterynarii Maciej Kaptur z siedzibą przy Placu Wolności 3a, 89-200 Szubin, na podstawie zawartej umowy o świadczenie usług weterynaryjnych.

## **Rozdział 10.**

### **Wskazanie środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu oraz sposób wydatkowania tych środków**

§ 11. Środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone są w budżecie Gminy Szubin w rozdziale 90013 w kwocie 159.000,00 zł, w tym na usługi w kwocie 155.000,00 zł oraz na zakupy w kwocie 4.000,00 zł.

§ 12. W ramach środków finansowych, o których mowa w § 11, ustala się limity na realizację następujących działań:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, obowiązkowo sterylizacje albo kastracje w schronisku dla zwierząt, odławianie bezdomnych zwierząt - 149.000,00 zł;
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, leczenie zwierząt bezdomnych, usypianie ślepych miotów, które nie są przewożone do schroniska - 3.000,00 zł;
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym dokarmianie i profilaktyka, zakup materiałów i wyposażenia służących poszukiwaniu właścicieli dla bezdomnych zwierząt - 4.000,00 zł;
- sterylizację oraz kastrację wolno żyjących kotów z terenu gminy Szubin, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, pobyt zwierzęcia we wskazanym gospodarstwie rolnym - 3.000,00 zł;

§ 13. Wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu będzie się odbywało w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, na podstawie umów, których przedmiotem są usługi związane z realizacją Programu.

## **Rozdział 11.**

### **Postanowienia końcowe**

§ 14. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

§ 15. Traci moc uchwała nr XVII/162/20 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Szubin.

§ 16. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady

**Anna Kijowska**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2020 r. poz. 638), zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin.

Bezdomność zwierząt to zjawisko społeczne, którego głównymi przyczynami są: porzucanie zwierząt przez właścicieli, samowolna ucieczka zwierząt, ich niekontrolowane rozmnażanie oraz niewspółmierny do potrzeb poziom stosowania metod antykoncepcyjnych zwierząt, w tym zabiegów sterylizacji i kastracji.

W celu umożliwienia prawidłowego wypełniania przez Gminę Szubin przewidzianych w tym zakresie ustawowo obowiązków, kierując się treścią art. 11a ww. ustawy, Rada Miejska w Szubinie zobowiązana jest do określenia, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Szubin.

Program ten ma zastosowanie do wszystkich zwierząt domowych, w szczególności psów, kotów wolno żyjących oraz zwierząt gospodarskich i obejmuje swoim zakresem, w szczególności, realizację takich zadań jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program zawiera również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Jednym z najbardziej niejednoznacznie sformułowanych przez ustawodawcę zagadnień związanych z wypełnianiem obowiązków w przedmiotowym zakresie jest sprawowanie opieki nad wolno żyjącymi kotami. Jak wiadomo, koty wolno żyjące, bytujące przeważnie w piwnicach wielorodzinnych budynków mieszkalnych i na terenach rodzinnych ogrodów działkowych, są elementem ekosystemu miejsko-wiejskiego, ich obecność zapobiega rozprzestrzenianiu się gryzoni, a tym samym szerzeniu się chorób zakaźnych. Koty te nie są zwierzętami bezdomnymi, dlatego też nie należy ich wyłapywać, ale stwarzać im właściwe warunki bytowania w miejscach ich występowania, w szczególności w okresach negatywnego oddziaływania czynników naturalnych, np. długotrwałych mrozów. Na podstawie uchwalonego Programu podejmowane będą działania w kierunku należytego objęcia opieką kotów wolno żyjących.

Projekt przedmiotowej uchwały, w myśl art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt cytowanej powyżej, przekazano drogą pocztową do zaopiniowania właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy Szubin, a ponadto organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy Szubin, poprzez zamieszczenie projektu uchwały na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Szubin.

Powiatowy Lekarz Weterynarii, Dzierżawcy oraz Zarządcy Kół Łowieckich działających na obszarze gminy Szubin zaakceptowali pozytywnie program opieki. W konsultacjach wzięła udział jedna organizacja społeczna działająca na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego (Stowarzyszenie Stukot), która zaopiniowała program negatywnie.

### Zastrzeżenia dotyczyły:

**1. § 4 - zapewnienia niewłaściwej opieki dla wolno żyjących kotów tj.: braku ich leczenia, brak zabezpieczeń przeciwko pasożytom, takim jak pchły, kleszcze i świerzbowce.**

Gmina Szubin na wniosek społecznych opiekunów zwierząt realizuje powyższe zadanie w formie zakupienia środków przeciw pchłom i kleszczom, a następnie przekazuje je społecznym opiekunom kotów wolno żyjących. Koty wolno żyjące mają zapewnione leczenie oraz prawidłową opiekę weterynaryjną.

### **2. § 12 i § 4 ww. Programu dotyczącym finansowania oraz form sprawowania prawidłowej opieki nad wolno żyjącymi kotami.**

Wzmianka w § 12 o finansowaniu działań profilaktycznych oznacza, że Gmina Szubin wydatkuje na cele określone środki finansowe. Na skutek zgłoszonych uwag zmianie uległ zapis w § 4 pkt 6 ww. Programu, który otrzymuje brzmienie: „doraźną sterylizację oraz kastrację wolno żyjących kotów z terenu gminy Szubin w ramach identyfikowanych w bieżącym roku potrzeb oraz odrobaczanie, zabezpieczanie przeciwko pasożytom zewnętrznym, takim jak pchły, kleszcze, świerzbowce w ramach bieżących w danym roku działań”.

### **3. § 4 i § 12 Programu - nie zakupienia budek dla kotów wolno żyjących, które chronią przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi.**

Specyfika gminy Szubin, jako gminy miejsko-wiejskiej, nie determinuje konieczności uwzględnienia ww. zadania na poziomie aktu prawa miejscowego. Program musi być dostosowany do warunków i okoliczności występujących i przewidzianych w danym roku i nie można mu nadać charakteru ogólnych ram.

### **4. § 4 ust. 4 Programu w zakresie zapisu dotyczącego nowych właścicieli dla kotów bezdomnych posiadających ustawowo status zwierząt wolno żyjących.**

W związku z § 4 ust. 4 Programu „opiekę nad wolno żyjącymi kotami realizują się poprzez poszukiwanie domów dla kotów bezdomnych”, czyli tych osobników spośród kotów wolno żyjących, rozumianych zgodnie z ustawą o ochronie zwierząt jako zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka, które spełniają definicję kota bezdomnego. Zdarza się bowiem, że osobniki te oswiają się, na tyle, że stają się uzależnione od człowieka - dla tych właśnie, w praktyce, zwierząt bezdomnych poszukiwani są nowi właściciele.

### **5. § 5 ust. 3 - wskazano na zbyt dużą odległość gminy Szubin od Ośrodka Opieki nad Zwierzętami, z którym Gmina Szubin ma podpisaną umowę na odławianie bezdomnych zwierząt, zlokalizowanego w miejscowości Węgrowo 4, 86-302 Grudziądz.**

Ponieważ w latach minionych było stosowane już takie rozwiązanie i nie zidentyfikowano żadnego problemu z odławianiem zwierząt, zasadnym wydaje się niedokonywanie żadnych zmian w tym zakresie. Podmiot został wyłowiony zgodnie z Prawem Zamówień Publicznych.

### **6. § 2 - brak wskazania sposobu postępowania ze zwierzętami dzikimi poszkodowanymi w wypadkach drogowych.**

Brak wskazania sposobu postępowania ze zwierzętami dzikimi poszkodowanymi w wypadkach drogowych jest niesłusznym zastrzeżeniem do Programu, ponieważ zgodnie z ustawą o ochronie zwierząt poprzez pojęcie „zwierzęta bezdomne” – rozumie się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały, czyli zwierzęta wolno żyjące nie są zwierzętami bezdomnymi. Zadania związane z pomocą zwierzętom dzikim stanowią odrębną procedurę - zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i należą do zadań własnych gminy obejmujących sprawy w zakresie ochrony przyrody. Zadanie to jest realizowane w szczególności poprzez organizowanie akcji ratunkowych lub zapewnianie transportu zwierząt do ośrodków ich rehabilitacji.

### **7. Rozdziału 10 - określenie zbyt niskiej kwoty przewidzianej w budżecie na realizację zadań innych niż prowadzenie schroniska i odławianie zwierząt bezdomnych (94% na zadania związane z finansowaniem schroniska, 6% na inne zadania).**

Mając na uwadze ww. zarzut: zbyt niską kwotę przewidzianą w budżecie na realizację zadania, uznają się, że jest ona adekwatna do kosztów ponoszonych w latach ubiegłych. Część zadań, tj.: czipowanie, kastracja, edukacja, realizowanych jest poprzez podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt, stąd zaproponowany podział kosztów uznać należy za optymalny.

### **8. Braku uwzględnienia w projekcie zadań fakultatywnych, takich jak: plan znakowania, plan**

**sterylizacji czy kastracji zwierząt.**

Program **może** obejmować plan znakowania, plan sterylizacji oraz kastracji zwierząt w gminie. Nie wprowadzono w Programie tego zapisu, ponieważ nie ma praktycznej możliwości realizacji tego obowiązku, jak i również, z uwagi na brak środków w budżecie Gminy na 2021 r. na ten cel oraz fakultatywny charakter zadania.

Mając na uwadze, iż zapisy Programu dostosowane są zarówno do obowiązujących przepisów prawa, jak i zidentyfikowanych na terenie Gminy Szubin potrzeb i warunków w omawianym zakresie, podjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu należy uznać za zasadne.

Przewodnicząca Rady

**Anna Kijowska**