

**UCHWAŁA NR IV/30/18  
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 28 grudnia 2018 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego dla Gminy Szubin w zakresie realizacji programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994, 1000, 1349 i 1432) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018r. poz. 1508 i 1693) w związku z uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018r. poz.1007) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się wieloletni program osłony w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych w Gminie Szubin „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 w rozumieniu art.17 ust.2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, dotyczący realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art.17 ust.1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

§ 3. Traci moc Uchwała nr XLIII/328/14 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 23 stycznia 2014r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (Dz.Urz.Woj.Kuj.Pom. z 2014r. poz.252).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 r.

Przewodnicząca Rady

**Anna Kijowska**

Załącznik do uchwały Nr IV/30/18

Rady Miejskiej w Szubinie

z dnia 28 grudnia 2018 r.

## **Rozdział 1.**

### **WSTĘP**

Program rządowy „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 jest zadaniem szeroko pojętej gminnej polityki społecznej w zakresie poprawy poziomu życia rodzin oraz stanu zdrowia dzieci i młodzieży, kształtowania właściwych nawyków żywieniowych. Problem niedożywienia dzieci i młodzieży oraz osób starszych jest jednym z poważniejszych problemów społecznych, wymagających konieczności podjęcia przez służby społeczne działań mających na celu ograniczenie i likwidację tego zjawiska. Bardzo trudno jest określić dokładną liczbę niedożywionych dzieci, przede wszystkim z uwagi na ukrywanie przez część rodzin problemów związanych z ubóstwem. Sygnały napływające od pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych, czy też pracowników służb medycznych wskazują, że z uwagi na czas przebywania w szkole, czas dotarcia do szkoły i powrotu do domu w zasadzie każde dziecko (niezależnie od statusu materialnego) powinno zjeść w tym czasie przynajmniej jeden gorący posiłek. Program zapewnia pomoc osobom starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach, w tym osobom niewychodzącym z domu, niebędącym w stanie przygotować sobie codziennie gorący posiłek.

Podstawą realizacji Programu osłonowego zwanego dalej „Programem” jest ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej zwana dalej „ustawą” oraz Uchwała Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018, poz. 1007).

Przepis art. 17 ust. 2, pkt. 4 ustawy o pomocy społecznej zezwala gminie na podejmowanie innych niż wymienione w art.17 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizację programów osłonowych mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych. Art.110 ust.10 ustawy mówi, że rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby, przedstawione przez kierownika ops, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej. Na organach władzy samorządowej spoczywa odpowiedzialność wsparcia przede wszystkim dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudniej sytuacji w celu zminimalizowania zjawiska niedożywienia, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci z rodzin dotkniętych bezrobociem, chorobą, niepełnosprawnością. W tym stanie rzeczy staje się jak najbardziej uzasadniona realizacja „Programu”.

## **Rozdział 2.**

### **CEL PROGRAMU**

Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin, których dochód przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ustawy, lecz znajdujących się w trudnej sytuacji. Uchwała Rady Ministrów zezwala na udzielenie pomocy osobom i rodzinom, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego. Jest jednak grupa beneficjentów, którzy przekraczają to kryterium i społecznie uzasadnione jest przyznanie im pomocy w formie gorących posiłków.

Ponadto program zakłada długofalowe działanie w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży oraz osób starszych poprzez ograniczanie zjawiska niedożywienia, kształtowanie właściwych nawyków żywieniowych, poprawę poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach oraz rozwój w gminach bazy żywieniowej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży i osób starszych.

Miernikiem efektywności Programu będzie liczba dzieci, młodzieży i osób starszych objętych Programem.

## **Rozdział 3.**

### **OCENA SYTUACJI WARUNKUJĄCA REALIZACJĘ PROGRAMU**

Pomoc rzeczowa w formie posiłków skierowana jest do dzieci i młodzieży z rodzin, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy, lecz znajdujących się w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, na podstawie informacji odpowiednio dyrektora szkoły lub przedszkola o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Pomoc rzeczowa w formie posiłków skierowana jest również dla osób dorosłych w szczególności osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym, których dochód przekracza 150 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, lecz znajdujących się w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na podstawie informacji pracownika socjalnego o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Dla uczestników projektów lub programów współfinansowanych ze środków unijnych pomoc w formie posiłku udzielana jest nieodpłatnie.

#### **Rozdział 4. PODMIOTY REALIZUJĄCE PROGRAM**

Program realizuje Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szubinie jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy tj. szkoły podstawowe, przedszkola oraz szkołami i przedszkolami prowadzonymi przez inne samorządy gminne lub podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu naszej Gminy.

Zadania podmiotów realizujących Program.

- 1) Do zadań Burmistrza Szubina należy:
  - a) koordynacja i nadzór nad realizacją Programu;
  - b) przedstawia sprawozdania Radzie Miejskiej z wykonania Programu w terminie właściwym dla sprawozdania z wykonania budżetu Gminy.
- 2) Do zadań Dyrektora Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej należy:
  - a) planowanie wysokości środków finansowych na realizację Programu;
  - b) diagnoza środowisk i grup społecznych będących adresatami Programu;
  - c) przyznawanie i rozliczanie pomocy;
  - d) przygotowanie danych dotyczących realizacji Programu i przekazanie w oznaczonym terminie Burmistrzowi Szubina.
- 3) Do zadań dyrektorów placówek oświatowych należy:
  - a) rozpoznawanie potrzeby w zakresie dożywiania wśród dzieci i młodzieży
  - b) informowanie Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej o potrzebie udzielenia pomocy dzieciom i młodzieży w formie posiłku.

#### **Rozdział 5. KALKULACJA KOSZTÓW PROGRAMU**

Program osłonowy będzie finansowany z dotacji z budżetu państwa oraz ze środków gminy w Dziale 852 - Pomoc Społeczna, rozdz. 85230 – Pomoc w zakresie dożywiania.

Gmina od 2004 roku korzystała ze wsparcia finansowego na realizację działań związanych z zapobieganiem zjawiska niedożywienia mieszkańców Gminy Szubin ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży uczącej się. Wkład własny w realizację Programu wahał się w granicach od 20 do 40 % kosztów realizacji zadania.

Z danych źródłowych Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szubinie wynika, iż w latach 2016-2018 wydano dla dzieci i młodzieży posiłki, których dochód w rodzinie przekroczył 150%, wg przedstawionej tabeli:

Rok	Liczba dzieci objętych dożywianiem ogółem	Liczba dzieci objętych dożywianiem >150%	Liczba świadczeń > 150%	Kwota świadczeń w zł >150%
2016	604	39	4.663	17.559,10
2017	531	54	5.193	22.276,80
2018	471	43	4.781	21.304,35

Po rozeznaniu przez pracowników socjalnych środowisk zakłada się, że w 2019 roku skorzysta ok. 45 dzieci oraz 30 osób dorosłych a średnia wartość jednego posiłku wyniesie 6,00 zł. Biorąc powyższe pod uwagę, planowane koszty realizacji Programu wyniosą:

W 2019 r. 45 dzieci x 6,0 zł x 161 dni = 43.470 zł.

W 2019 r. 30 dorosłych x 6,00 x 100 dni =18.000 zł.

W 2020 r. 45 dzieci x 6,0 zł x 161 dni = 43.470 zł.

W 2020 r. 30 dorosłych x 6,00 x 100 dni =18.000 zł.

W 2021 r. 45 dzieci x 6,0 zł x 161 dni = 43.470 zł.

W 2021 r. 30 dorosłych x 6,00 x 100 dni =18.000 zł.

W 2022 r. 45 dzieci x 6,0 zł x 161 dni = 43.470 zł.

W 2022 r. 30 dorosłych x 6,00 x 100 dni =18.000 zł.

W 2023 r. 45 dzieci x 6,0 zł x 161 dni = 43.470 zł.

W 2023 r. 30 dorosłych x 6,00 x 100 dni =18.000 zł.

Program będzie finansowany z dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu pomocy społecznej oraz ze środków własnych gminy.

#### **Rozdział 6.**

### **ZASADY UDZIELANIA POMOCY I SPOSÓB JEJ REALIZACJI**

Zgodnie z założeniami wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 pomoc rzeczowa w formie posiłków przyznawana jest „w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, na podstawie informacji odpowiednio dyrektora szkoły lub przedszkola o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku”. Pomoc ta przyznawana jest na podstawie pisemnego wniosku Dyrektora bez przeprowadzania wywiadu środowiskowego i wydawania decyzji administracyjnej.

Dyrektorzy placówek oświatowych dokonują rozpoznania potrzeb w zakresie dożywiania wśród uczniów, następnie informują Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szubinie o potrzebie udzielenia pomocy dzieciom i młodzieży w formie posiłku. Powyższa pomoc nie wymaga decyzji administracyjnej oraz ustalenia sytuacji rodziny w drodze wywiadu środowiskowego.

Uchwała nr 140 Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 daje gminie na te lata delegacje do udzielenia wsparcia w formie gorącego posiłku dzieci i młodzieży realizującej obowiązek szkolny z rodzin, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego po przyjęciu stosownej uchwały. Liczba dzieci i uczniów, którym zostanie udzielona pomoc nie może przekraczać 20% ogólnej liczby dzieci objętych dożywianiem na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu liczby dzieci z miesiąca czerwca.

Pomoc rzeczowa w formie posiłków skierowana jest również dla osób dorosłych, w szczególności osób starszych, chorych i niepełnosprawnych, których dochód przekracza 150 % kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, lecz znajdujących się w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na podstawie informacji pracownika socjalnego o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Dla uczestników projektów lub programów współfinansowanych ze środków unijnych pomoc w formie posiłku udzielana jest nieodpłatnie.

Realizacja Programu będzie podlegała systematycznemu nadzorowi ze strony Burmistrza Szubina i Dyrektora MGOPS poprzez kontrolę szczególnych okoliczności, które będą „przemawiały” za objęciem dziecka tą formą dożywiania, opracowywanie stosownych sprawozdań resortowych oraz opracowań własnych dla potrzeb planowania dalszej realizacji Programu. Rezultatem będzie liczba osób korzystających z pomocy z ww. Programu.

#### **Rozdział 7.**

### **MONITORING PROGRAMU**

Mając na uwadze przestrzeganie zapisów ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o finansach publicznych działania będą monitorowane w sposób ograniczający liczbę osób przekraczających kryterium dochodowe, aby przestrzegać zasad sprawiedliwości społecznej, a pomoc żeby trafiała do najbardziej potrzebujących

Z realizacji Programu sporządzana będzie kwartalna i roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczenia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 przyjętego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. i przekazywana do Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Przewodnicząca Rady

**Anna Kijowska**

## **Uzasadnienie**

Przyjęty przez Radę Ministrów wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 ma na celu ograniczenie m. in. zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży. Program ten przewiduje wsparcie gmin, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach, będą udzielały pomocy, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, a odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20 % liczby i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

Warunkiem przyznania takiej pomocy, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej, który takie rozwiązania na terenie gminy będzie przewidywał. Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym. Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych.

W związku z powyższym podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

Przewodnicząca Rady

**Anna Kijowska**