

Projekt

z dnia 20 listopada 2017 r.
Zatwierdzony przez Burmistrza Szubina

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE

z dnia 27 listopada 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
i Przeciwdziałania Narkomanii dla gminy Szubin na rok 2018**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku poz. 1875 z późn.zm.) i art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 roku poz.487 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 roku poz. 224 ze zm.) oraz uchwały nr LII/413/14 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 28 października 2014 roku w sprawie przyjęcia Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Szubin na lata 2014-2025 uchwała się co następuje:

§ 1. Uchwała się Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Szubin na 2018 rok w treści określonej w załączniku stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku.

RADCA PRAWNY
Piotr Kozłowski

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Szubinie

z dnia 27 listopada 2017 r.



GMINA
SZUBIN

Gminny
Program Profilaktyki,
Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych
i Przeciwdziałania Narkomanii
na rok 2018

Rozdział I.

1. Wprowadzenie

Alkoholizm, narkomania i przemoc w rodzinie należą do najpoważniejszych problemów społecznych. Zjawiska te powodują szkody we wszystkich sferach życia człowieka, mając istotny wpływ zarówno na poczucie bezpieczeństwa społecznego, jak również na ogólny stan zdrowia, relacje rodzinne, międzyludzkie oraz możliwości zatrudnienia na coraz bardziej wymagającym rynku pracy.

Do przyczyn popadania w alkoholizm można zaliczyć uwarunkowania społeczne, nieprawidłowe wzorce rodzinne, brak celów życiowych, utratę zatrudnienia, natomiast narkomanii sprzyjają powszechność i dostępność środków odurzających, panująca moda na ich używanie oraz fakt, że narkotyki często są traktowane jako ucieczka od codzienności, środek obronny przed trudnościami, sposób na rozładowanie stresu i konfliktów oraz poszukiwanie nowych wrażeń i doznań. Przemoc w rodzinie jest z kolei patologią mającą w wielu przypadkach swoje źródło w ubóstwie i uzależnieniach. Jej ofiarami są osoby słabe fizycznie, psychicznie o niskim poczuciu własnej wartości, zależne w jakiś sposób od sprawcy. Na ogół należą do nich kobiety i dzieci, rzadziej osoby niepełnosprawne, starsze i chore.

Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii określa priorytetowe kierunki podejmowania działań w zakresie profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii na terenie gminy Szubin. Wskazuje podmioty odpowiedzialne za ich realizację, określa źródła finansowania tych zadań, przedstawia również zadania własne gminy wynikające z art. 4 ustawy z dnia 26 października 1980 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 poz. 487, z późn. zm).

Zgodnie z treścią tej ustawy zadania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych wykonuje się w szczególności przez zwiększenie dostępności terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, poprzez dofinansowanie świetlic socjoterapeutycznych, opiekuńczo - wychowawczych, punktów konsultacyjno – informacyjnych dla młodzieży, osób uzależnionych i współuzależnionych.

Do istotnych działań należy również realizacja profilaktycznych programów dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć wraz z dożywianiem dzieci, dofinansowanie wypoczynku zimowego i letniego z programem socjoterapeutycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych, jak również działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i wiele innych.

Zaplanowane działania są poddawane ocenie i udoskonalane, po to, by ich realizacja przynosiła wymierne korzyści dla poszczególnych grup mieszkańców gminy Szubin. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu, zgodnie z art. 182 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, są środki finansowe budżetu gminy pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie mogą być przeznaczone na inne cele.

2. Podstawa prawna i merytoryczna programu

Gminny Program Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok opracowano na podstawie:

1. Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016r. poz. 487 z późn. zm.)
2. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. z 2015 r. poz.1916)
3. Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 224 ze zm.)

Program uwzględnia cele operacyjne, dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016 – 2020, a także opiera się na rekomendacjach do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazanych przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

3. Wybrane dane dotyczące problematyki alkoholowej w gminie Szubin.

Miasto i Gminę Szubin na dzień 30.09.2017 r. zamieszkuje (pobyt stały) 23848 obywateli, w tym: miasto: 9219 obywateli, wieś 14629.

Zgodnie z uchwałą nr XL/305/13 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych określony został limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

Łączny limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych 95 punktów:

1. limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal) – 75,
2. limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia) – 20.

Obecnie na terenie miasta funkcjonuje 99 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych:

1. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczone do spożycia poza miejscem sprzedaży – 71 (sklepy), w tym 68 punktów sprzedaży zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
2. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczone do spożycia w miejscu sprzedaży – 28 (lokale gastronomiczne), w tym 9 punktów sprzedaży zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Ilość zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:

Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych w 2017 roku			
do 4,5% (oraz piwa)	od 4,5 do 18% (z wyjątkiem piwa)	pow. 18 %	razem
22	15	17	54

4. Zasoby umożliwiające prowadzenie działalności profilaktycznej.

Realizatorami Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok są:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Urząd Miejski w Szubinie
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szubinie
- Prokuratura Rejonowa w Szubinie

- Komisariat Policji w Szubinie
- Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej
- Poradnia Terapii Uzależnień „KOLIBER” w Szubinie
- Polskie Towarzystwo Zapobiegania Narkomanii Oddział w Bydgoszczy
- Placówki oświatowe: przedszkola i szkoły
- Samorządowe jednostki organizacyjne - Szubiński Dom Kultury, Muzeum Ziemi Szubińskiej, Rejonowa Biblioteka Publiczna
- lokalne instytucje i organizacje pozarządowe, zajmujące się problematyką uzależnienia od alkoholu, wspieraniem osób i rodzin z problemem alkoholowym i przeciwdziałania przemocy w rodzinie
- grupy samopomocowe działające na terenie miasta i gminy Szubin

W zakresie realizacji Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 roku Gmina Szubin korzystać będzie z wiedzy i doświadczenia osób zawodowo zajmujących się problemem uzależnienia od alkoholu i środków psychoaktywnych, a w szczególności:

- terapeutów terapii uzależnień
- członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- funkcjonariuszy Policji
- sędziów, kuratorów i pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, asystentów rodzin
- pracowników innych instytucji i organizacji zajmujących się pomocą rodzinie, przeciwdziałaniu uzależnieniom i ograniczaniu patologii społecznych.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Szubinie

Komisja inicjuje i monitoruje działania związane z edukacją i profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych. Celem działań jest ograniczanie dostępności alkoholu, zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej osobom uzależnionym, podejmowanie działań w związku z podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie oraz zwiększanie zdolności osób do radzenia sobie z istniejącymi problemami alkoholowymi. Podejmowane działania mają za zadanie wsparcie osób uzależnionych i ich rodzin, kształtowanie zdrowego stylu życia oraz pomoc rodzinom w trudnych sytuacjach życiowych. Komisja uprawniona jest do podejmowania czynności zmierzających do sądowego orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu, zobowiązania poddania się leczeniu odwykowemu.

Ponadto, Komisja realizuje określone ustawowo zadania gminy w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a w szczególności:

- wydawanie opinii o zgodności z uchwałami Rady Miejskiej w Szubinie lokalizacji i limicie punktów sprzedaży alkoholu, zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
- prowadzenie kontroli przestrzegania warunków i zasad sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na podstawie upoważnienia Burmistrza Szubina;
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych;
- wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
- prowadzenie działań zmierzających do poddania się leczeniu odwykowemu osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację

małoletnich, uchylają się od pracy albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny;

- podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Za realizację zadań ustawowych, w tym wykonywanych podczas posiedzeń Komisji oraz za uczestnictwo w każdym posiedzeniu zespołu problemowego przysługuje wynagrodzenie dla:

- przewodniczącego Komisji - w wysokości 20 % najniższego wynagrodzenia,
- sekretarza Komisji - w wysokości 15 % najniższego wynagrodzenia,
- pozostałych członków Komisji - w wysokości 10 % najniższego wynagrodzenia.

Przez najniższe wynagrodzenie należy rozumieć wynagrodzenie za pracę ustalone w trybie i na zasadach określonych ustawą z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu (Dz. U. z 2015 poz.2008 ze zm.). Podstawę wypłaty w/w wynagrodzenia stanowi podpis członka Komisji złożony na listach obecności z poszczególnych posiedzeń Komisji na zasadach umowy cywilnoprawnej.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pracują w 2 zespołach specjalistycznych:

1. zespole motywacyjno – interwencyjnym,
2. zespole ds. kontroli przestrzegania zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych,

W 2017 roku do Komisji, wpłynęło 63 wniosków z prośbą o podjęcie działań w sprawie skierowania na leczenie odwykowe osoby nadużywającej alkoholu. W porównaniu z 2016 r. zarejestrowano o 18 wniosków mniej. Wnioski były skierowane przez: członków rodzin, Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy, Komisariat Policji w Szubinie. W związku ze złożonymi wnioskami, wyznaczano terminy posiedzeń Komisji. W 2017 roku odbyło się 16 posiedzeń Zespołu motywacyjno – interwencyjnego Komisji, na które wzywane były osoby podejrzewane o nadużywanie alkoholu, w niektórych przypadkach dwukrotnie, ponieważ osoba wezwana po raz pierwszy nie stawiła się na posiedzenie komisji, bądź stawiła się w stanie nietrzeźwym. Podczas posiedzeń Zespołu członkowie Komisji wysłuchiwali oraz motywowali osoby podejrzewane o nadużywanie alkoholu do podjęcia dobrowolnej terapii odwykowej. Akta 3 spraw osób uzależnionych Komisja przekazała do Prokuratury Rejonowej w Szubinie.

Wnioskodawcom, które najczęściej były osobami współuzależnionymi, proponowano różne bezpłatne formy pomocy:

- skorzystanie z poradnictwa prawnego i psychologicznego, oferowanego przez specjalistów w Punkcie Konsultacyjnym przy MGOPS
- podjęcie terapii dla osób współuzależnionych w Poradni Terapii Uzależnień "KOLIBER"

W 2017 roku członkowie zespołu ds. kontroli rynku alkoholowego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeprowadzili 19 kontroli punktów sprzedaży alkoholu. Korzystanie z zezwoleń jest weryfikowane przez prowadzonych przez upoważnione ustawowo służby, tj. członków GKRPA, funkcjonariuszy Policji. Przedmiotem kontroli jest przestrzeganie zasad i warunków korzystania z zezwoleń określonych w ustawie „o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi”, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania zakazu sprzedaży nieletnim, nietrzeźwym, sprzedaży na kredyt lub pod zastaw oraz przestrzegania zakazu reklamy

i promocji napojów alkoholowych. W czasie czynności kontrolnych, prowadzone są także rozmowy profilaktyczne z właścicielami sklepów i sprzedawcami, m.in. wyjaśnianie przepisów prawnych, uświadamianie skutków sprzedaży alkoholu nieletnim, omawianie sposobów odmowy sprzedaży alkoholu klientom nieletnim i nietrzeźwym.

Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szubinie

Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Celem działalności MGOPS jest wspieranie osób i rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Szubin. Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie jest się w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomocy społecznej udziela się rodzinom o niskim dochodzie, jak również, gdy występują okoliczności, o których mówi ustawa o pomocy społecznej. W części rodzin, korzystających z pomocy MGOPS występuje problem uzależnienia od alkoholu.

Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy MGOPS w Szubinie z powodu alkoholizmu i narkomanii w latach 2016-2017			
Lp.		2016	2017
1	Liczba rodzin korzystających z pomocy	1153	1181
2	Liczba rodzin korzystających z pomocy z powodu alkoholizmu	55	47
3	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy z powodu alkoholizmu	94	79
4	Liczba rodzin korzystających z pomocy z powodu narkomanii	1	2
5	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy z powodu narkomanii	1	2

Źródło: Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szubinie

Jak wynika z uzyskanych danych liczba rodzin korzystających z pomocy w stosunku do roku ubiegłego wzrosła. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy z powodu alkoholizmu w stosunku do roku ubiegłego zmniejszyła się, natomiast liczba osób i rodzin korzystających z pomocy z powodu narkomanii zwiększyła się.

Komisariat Policji w Szubinie

Komisariat Policji w Szubinie realizuje zadania określone w podstawowym akcie prawnym, jakim jest ustawa o Policji z dnia 6 października 1990 (Dz. U. z 2017 poz. 2067 ze zm.). Analiza stanu bezpieczeństwa na terenie gminy Szubin oparto o następujące dane:

zagadnienie	2016 rok	01.01- 31.10.2017r.
Liczba ujawnionego nielegalnego obrotu wyrobami alkoholowymi w wyniku kontroli	0	0
Liczba osób przewiezionych do wytrzeźwienia do KPP Nakło nad Notecią	73	53
Liczba zatrzymanych osób kierujących pojazdami pod wpływem alkoholu	24	39

Liczba osób którym zatrzymano prawo-jazdy za jazdę pod wpływem alkoholu	16	22	
Liczba wykonanych badań stanu trzeźwości kierowców w ramach prowadzonych rutynowych kontroli i akcji profilaktycznych	5920	6160	
Liczba ujawnionych przypadków , kiedy osoby poniżej 18 r. ż. Znajdowały się pod wpływem alkoholu	5	0	
Liczba przeprowadzonych interwencji z zakresu przemocy domowej, w których sprawca był pod wpływem alkoholu	15	11	
Liczba mandatów karnych za spożywanie alkoholu w miejscu publicznym	219	134	
Liczba ujawnionych przypadków nielegalnego obrotu narkotykami	0	2	
Liczba ujawnionych przypadków nielegalnego posiadania narkotyków	21	13	
Liczba ujawnionych przestępstw narkotykowych w szkołach	0	0	
Liczba ujawnionych przestępstw narkotykowych na terenie Gminy Szubin	21	13	
Liczba ujawnionych przypadków kiedy osoba poniżej 18 roku życia znajdowała się pod działaniem narkotyków.	0	0	
Liczba nietrzeźwych użytkowników dróg, także tych niezmotoryzowanych uczestniczących w wypadkach drogowych	ogółem	0	2
	rannych	0	1
	zabitych	0	1

W ramach spotkań policjantów z uczniami każdorazowo poruszana jest problematyka zagrożeń wynikających z picia alkoholu i środków psychoaktywnych.

Poradnia Terapii Uzależnień „KOLIBER” w Szubinie

Mając na względzie poszerzenie dostępności do świadczeń zdrowotnych w zakresie terapii uzależnień dla mieszkańców miasta i gminy Szubin, od marca 2017 roku utworzono Poradnię Terapii Uzależnień „Koliber”. Personel poradni to: pedagodzy, specjaliści terapii uzależnień, psychoterapii uzależnień oraz lekarz psychiatra, posiadający wieloletnie doświadczenie w pracy z w/w osobami.

Ofertę Ośrodka stanowi przede wszystkim pomoc osobom, które:

- mają problemy z nadużywaniem alkoholu lub innych środków (narkotyki, leki) zmieniających

nastrój i stają się one poważnym problemem w życiu ich i ich rodziny (*Program Terapii Uzależnień*)

- uważają, że ich bliska osoba nadużywa alkoholu, narkotyków lub zachowuje się w sposób niepokojący (*Program Terapii Współuzależnienia*)
- oraz terapia dla Dorosłych Dzieci Alkoholików.

Poradnia Terapii Uzależnień „KOLIBER” w Szubinie		
1	Ogólna liczba udzielonych porad	473
2	Liczba porad osobom uzależnionym	412
3	Liczba porad osobom współuzależnionym	61
4	Liczba porad uzależnionym kobietom	72
5	Liczba porad uzależnionym mężczyznom	340
6	Liczba porad/sesji terapeutycznych grupowych	28
7	Liczba osób skierowanych na Oddział Dzienny	3

Źródło: Poradnia Terapii Uzależnień „KOLIBER” w Szubinie

Osoby uczestniczące w programie utrzymują abstynencję i zmieniają siebie. Następuje przywrócenie osób wykluczonych społecznie do społeczeństwa i na rynek pracy. Zmniejsza się liczba osób korzystających z pomocy społecznej oraz z pomocy medycznej, będących następstwem nadużywania alkoholu i innych środków. Dodatkowo rozpowszechniany jest zdrowy styl życia bez używek- profilaktyka antyalkoholowa.

Działania placówki charakteryzują: systematyczność i wieloetapowo terapii indywidualnej i grupowej dla uzależnionych i ich rodzin, ciągłość wsparcia dla rodzin dotkniętych problemem alkoholowym i uzależnieniem od innych środków zmieniających nastrój.

Punkt Konsultacyjny dla Młodzieży – współpraca z Polskim Towarzystwem Zapobiegania Narkomanii Oddział w Bydgoszczy w MGOPS w Szubinie

Podstawowymi dokumentami określającymi cele, zadania oraz obszar działań jednostek samorządu terytorialnego w wdrażaniu i koordynowaniu krajowej polityki przeciwdziałania narkomanii, ukierunkowanej na ograniczaniu używania środków odurzających i substancji psychotropowych. są: Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii oraz Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii.

Liczba osób objętych pomocą w punkcie w okresie: styczeń - październik 2017 r.:

1. Ogólna liczba udzielonych porad: 13
2. Liczba porad osobom uzależnionym/używającym substancji: 4

3. Liczba porad osobom współzależnym: 4
4. Granice wiekowe podopiecznych punktu konsultacyjnego: 14-22 lata
5. Liczba osób skierowanych przez kuratora rodzinnego: 0
6. Liczba rodziców lub opiekunów osób zażywających środki psychoaktywne: 3

Ponadto mieszkańcy Szubina zostali objęci opieką w Poradni Profilaktyki i Pomocy Rodzinie PTZN w Bydgoszczy: 4 młode osoby wzięły udział i ukończyły program wczesnej interwencji Fred goes net (wiek 15-18 lat) program Fred składa się z rozmów indywidualnych i 8 godzin zajęć grupowych. Z pomocy poradni skorzystało też 5 rodziców, z których jeden systematycznie uczestniczył w pierwszym półroczu 2017 w programie grupy psychoedukacyjnej w związku z używaniem przez dziecko substancji psychoaktywnych.

Biuro Informacji Obywatelskiej w MGOPS - konsultacje psychologiczne

Obszary pracy, zakres udzielanej pomocy psychologa to przede wszystkim: trudności wychowawcze związane z trudną sytuacją ekonomiczną, problem alkoholowy w rodzinie, rodzina z rozbitą (śmierć rodzica, rozwód, wyjazd jednego z rodziców za granicę), rodzina z dzieckiem z zaburzeniami rozwoju, rodzina z dzieckiem z depresją, zaburzeniami lękowymi, fobią szkolną, młodzież z zaburzeniami jedzenia, samookaleczanie, samotność, ubóstwo, choroba alkoholowa, współzależnienie, ofiary przemocy domowej, depresja, zaburzenia lękowe, żałoba.

Liczba osób objętych pomocą psychologiczną w latach 2016 - 2017:

styczeń - grudzień 2016	styczeń - październik 2017
Spotkania rodzinne: 8 rodzin, łącznie 19 osób	Spotkania rodzinne: 12 rodzin, łącznie 26 osób
Spotkania indywidualne: 13 osób	Spotkania indywidualne: 22 osoby
Zgłoszenia indywidualne: 6 osób	zgłoszenia indywidualne: 22 osoby
Osoby skierowane przez asystentów rodzin, kuratorów, innych pracowników MGOPS: 26 osób	Osoby skierowane przez asystentów rodzin, kuratorów, innych pracowników MGOPS: 42 osoby.
Liczba osób objętych pomocą: 32	Liczba osób objętych pomocą: 48

Sesje terapeutyczne prowadzone były zgodnie z założeniami Terapii Systemowej, metod i technik terapii Poznawczo – Behawioralnej oraz Dialogu Motywującego.

Zespół Interdyscyplinarny

Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) oraz w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w gminie Szubin na lata 2016 – 2018, przyjętym uchwałą nr XVII/166/15 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 30 grudnia 2015 roku.

Zadaniami Zespołu Interdyscyplinarnego jest:

- podejmowanie interwencji w przypadku przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu jej powstrzymanie,
- współdziałanie z innymi podmiotami przy rozwiązywaniu problemów i przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- efektywne podejmowanie działań pomocowych i interwencyjnych w momencie zaistniałego problemu,
- udział w lokalnych zintegrowanych programach i kampaniach profilaktycznych z zakresu problemów uzależnień, bezrobocia, trudności wychowawczych,

- podejmowanie wspólnych działań w ramach procedury Niebieskiej Karty.

Przedstawione poniżej dane dają pewien obraz skali przemocy w rodzinie w gminie Szubin:

Lp.	Wskaźniki	2016	2017
1	Liczba założonych Niebieskich Kart	31	20
2	Liczba założonych Niebieskich Kart, w których sprawca przemocy był pod wpływem alkoholu	14	12
3	Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego	97	64
4	Liczba spotkań grup roboczych	4	4
5	Liczba osób zobowiązanych do opuszczenia miejsca zamieszkania z powodu dopuszczenia się przemocy w rodzinie	4	4
6	Liczba osób wobec których orzeczono zakaz zbliżania się i kontaktów w związku ze stosowaniem przemoc	6	4

Źródło: Zespół Interdyscyplinarny w Szubinie

Z danych przedstawionych w powyższej tabeli wynika, że liczba założonych Niebieskich Kart jest mniejsza w 2017 niż w roku 2016, a także liczba założonych Niebieskich Kart, w których sprawca przemocy był pod wpływem alkoholu w roku 2017 jest również mniejsza. Widoczny jest również fakt, że przemoc stosowana jest nie tylko w rodzinach z problemem alkoholowym.

Skala przemocy w rodzinie, jako zjawiska zachodzącego w środowisku zamkniętym, jest niezwykle trudna do oszacowania. Składa się na to wiele przyczyn, poczynając od braku udziału osób trzecich, oporu ofiar przed wyjawieniem sytuacji na zewnątrz ze względu na uwarunkowania społeczne, obawę przed rozpadem związku, przed zachowaniem sprawcy.

Rozdział II.

1. Główne cele i zadania Gminnego Programu Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii

Ograniczenie spożywania napojów alkoholowych oraz innych substancji psychoaktywnych i redukcja związanych z tym problemów społecznych i zdrowotnych na terenie gminy Szubin.

I. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu w szczególności poprzez:

1. Dofinansowanie Poradni Terapii Uzależnień „Koliber” w Szubinie w zakresie zwiększenia dostępności niezbędnych oddziaływań terapeutycznych, rehabilitacyjnych i resocjalizacyjnych.
2. Dofinansowanie punktu informacyjno – konsultacyjnego dla młodzieży i rodziców oraz telefonów zaufania.
3. Dofinansowanie programów rehabilitacji dla osób uzależnionych po zakończonych programach psychoterapii i uzależnienia.
4. Inicjowanie procesu wdrażania do podstawowej opieki zdrowotnej programów wczesnego rozpoznawania i interwencji wobec osób pijących alkohol ryzykownie i szkodliwie.

II. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie, w szczególności poprzez:

1. Dofinansowanie pomocy specjalistycznej osobom uzależnionym i ich rodzinom.
2. Rozwijanie i wspieranie poradnictwa indywidualnego, grup terapeutycznych oraz grup wsparcia dla osób doświadczających przemocy.

3. Podjęcie działań edukacyjnych upowszechniających w społeczeństwie wiedzę na temat szkód wynikających z picia alkoholu przez kobiety w ciąży oraz promujących przekaz dotyczący konieczności zachowania abstynencji w czasie ciąży.
4. Wspieranie różnorodnych działań pomocowych dla osób doświadczających przemocy w rodzinie, w tym Procedury „Niebieskiej Karty”.

Nadużywanie alkoholu przez jednego z członków rodziny destabilizuje funkcjonowanie całego systemu rodzinnego, rodzi poważne problemy, jest przyczyną cierpienia dorosłych i dzieci. Najczęściej to rodziny osób pijących szkodliwie i uzależnionych zgłaszają się do różnych instytucji udzielających pomocy z oczekiwaniem skłonienia ich pijących bliskich do podjęcia leczenia uzależnienia. Ważnym zadaniem osób pomagających jest kompleksowa diagnoza sytuacji rodzinnej i zaoferowanie pomocy zarówno rodzinie jako całości, jak i poszczególnym jej członkom.

III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych, w szczególności poprzez:

1. Prowadzenie na terenie szkół i innych placówek oświatowych i opiekuńczo – wychowawczych rekomendowanych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.
2. Dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych w zakresie pracy profilaktycznej z dziećmi, młodzieżą oraz rozwijanie umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych organizowanych dla nauczycieli, pedagogów i psychologów.
3. Realizację programów profilaktycznych dla rodziców i aktywna współpraca z nimi w tym obszarze.
4. Realizację środowiskowych programów profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży – finansowanie jedynie kosztów ściśle związanych z profilaktyką.
5. Realizację pozalekcyjnych zajęć sportowych wyłącznie z szerszym programem profilaktycznym.
5. Dofinansowanie działalności świetlicy opiekuńczo - wychowawczej dla dzieci i młodzieży z rodzin borykających się z problemem alkoholowym, mających problemy opiekuńczo – wychowawcze oraz objęte pomocą i wsparciem asystenta rodziny.
6. Finansowanie zajęć socjoterapeutycznych lub opiekuńczo – wychowawczych dla dzieci z grup ryzyka, zwłaszcza dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.
7. Finansowanie dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.
8. Dofinansowanie obozów, kolonii i półkolonii z programem socjoterapeutycznym lub psychoedukacyjnym dla dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym.
9. Prowadzenie edukacji publicznej w zakresie problematyki alkoholowej – tablice informacyjne, lokalne media, kampanie edukacyjne.
10. Realizację działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych.
11. Finansowanie szkoleń właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
12. Finansowanie działań na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości kierowców: kampanie informacyjne, działania edukacyjne.
13. Podnoszenie kompetencji w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z używania alkoholu, w tym w zakresie przeciwdziałania przemocy.
14. Finansowanie szkoleń dla personelu medycznego – wdrożenie do podstawowej opieki zdrowotnej programów wczesnego rozpoznawania i krótkiej interwencji wobec osób pijących

alkohol ryzykownie i szkodliwie.

Picie alkoholu przez młodych ludzi jest najczęstszym zachowaniem ryzykownym. Spożywanie alkoholu przez osoby niepełnoletnie prowadzi często do podejmowania innych zachowań ryzykownych – i jak podkreślają specjaliści – zaburza proces rozwojowy. Wśród szkód można wymienić np. upośledzenie czynności poznawczych: koncentracji uwagi, zapamiętywania, uczenia się, kontroli emocji.

IV. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, w szczególności poprzez:

1. Współpraca ze stowarzyszeniami abstynenckimi w celu zwiększenia skuteczności działań w dziedzinie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w społeczności lokalne.

V. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów w zakresie reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, osobom do lat 18 – tu oraz na kredyt lub pod zastaw, a także występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

1. Przyjmowanie zawiadomień o naruszeniu art. 13¹ i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i kierowanie ich do zaopiniowania przez Gminną Komisję Rozwiązywania problemów Alkoholowych w Szubinie.
2. Podejmowanie działań zmierzających do wszczęcia postępowania, w związku z naruszeniem art. 13¹ i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
3. Przestrzeganie zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania i ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych, określonych odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Szubinie.

VI. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

1. Wspieranie przedsięwzięć mających na celu reintegrację społeczną i zawodową osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin.

2. Finansowanie zadań i plan wydatków

Realizacja Gminnych Programów w 2018 roku prowadzona będzie w oparciu o środki własne gminy uzyskane z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Na 2018 rok zaplanowano kwotę 489.000,00 zł z podziałem na:

- działania związane z profilaktyką alkoholową - 289.000,00 zł
- działania związane z profilaktyką narkotykową - 200.000,00 zł

Sposób realizacji wydatków określa poniższy harmonogram:

Przeciwdziałanie alkoholizmowi 85154	Kwota wnioskowana do budżetu
§ 2330 wpłaty gmin na rzecz innych jednostek	1.200
§ 4110 składki na ubezpieczenia społeczne	6.000
§ 4120 składki na fundusz pracy	500,00
§ 4170 wynagrodzenia bezosobowe	165.000
§ 4190 nagrody konkursowe (nagrody rzeczowe i pieniężne)	4.500
§ 4210 zakup materiałów i wyposażenia	30.000
§ 4240 zakup środków dydaktycznych i książek	1.500
§ 4300 zakup usług pozostałych	80.000
§ 4410 podróże służbowe krajowe	200,00

Przeciwdziałanie narkomanii 85153	Kwota wnioskowana do budżetu
§ 4170 wynagrodzenia bezosobowe	10.000
§ 4210 zakup materiałów i wyposażenia	20.000
§ 4240 zakup środków dydaktycznych i książek	10.000
§ 4300 zakup usług pozostałych	160.000

Podział środków przeznaczonych na realizację programu profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii w roku 2018

Lp.	Zadania programu	Planowane środki
1	Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu w szczególności poprzez:	60.000
2	Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie, w szczególności poprzez:	280.000
3	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych, w szczególności poprzez:	130.000
4	Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, w szczególności poprzez:	10.000
5	Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów w zakresie reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, osobom do lat 18 - tu oraz na kredyt lub pod zastaw, a także występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.	5.000

6	Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.	4.000
---	--	-------

3. Monitoring programu

Realizatorzy programu, którzy otrzymali wsparcie z budżetu Gminy na 2018 rok w terminie do 31 stycznia 2019 roku zobowiązani będą do złożenia na ręce Pełnomocnika Burmistrza Szubina do spraw Profilaktyki sprawozdań z podjętych zadań. Informacje te uwzględnione zostaną w rocznym sprawozdaniu z realizacji programu.

4. Wskaźniki realizacji zadań

Podstawowymi wskaźnikami realizacji poszczególnych zadań będą:

1. Liczba osób korzystających z zorganizowanej pomocy specjalistycznej (punkty konsultacyjne, grupy wsparcia, i inne)
2. Liczba zorganizowanych szkoleń, seminariów, konferencji oraz ich uczestników.
3. Liczba realizowanych programów profilaktycznych i osób nimi objętych.
4. Liczba dzieci i młodzieży objętych działaniami profilaktycznymi w świetlicach środowiskowych, opiekuńczo - wychowawczych.
5. Liczba beneficjentów profilaktycznych zajęć pozalekcyjnych, w tym sportowo – rekreacyjnych.
6. Liczba osób i rodzin objętych pomocą z powodu problemu przemocy w rodzinie.
7. Liczba punktów podających i sprzedających alkohol objętych kontrolami i wyniki kontroli.
8. Liczba kontroli i skontrolowanych kierowców oraz wyniki kontroli.
9. Ewaluacja realizowanych zadań, programów.

Uzasadnienie

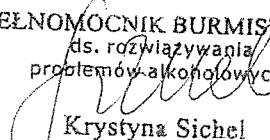
W ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi art.1 stanowi "iż organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do prowadzenia działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmian w strukturze ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałanie powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy".

Również ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii w art. 1 określa zasady i tryb postępowania w zakresie przeciwdziałania narkomanii. Powyższe ustawy nakładają na samorządy gminne obowiązek realizacji konkretnych zadań prowadzonych w ramach corocznie uchwalanych przez radę miejską programów: profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Programy te uwzględniają zadania z przepisów w/w ustaw.

Środki na prowadzenie tych działań pochodzą z budżetu gminy, z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i tylko na ten cel mogą być przeznaczone. Ponadto środki częściowo mogą pochodzić także z uzyskanych dotacji.

Zakres tych zadań realizowany jest przez Urząd Miejski w Szubinie. Do pomocy jego realizacji Burmistrz powołuje pełnomocnika ds. rozwiązywania problemów alkoholowych.

W świetle powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione i konieczne.

PEŁNOMOCNIK BURMISTRZA
ds. rozwiązywania
problemów alkoholowych

Krystyna Sichel