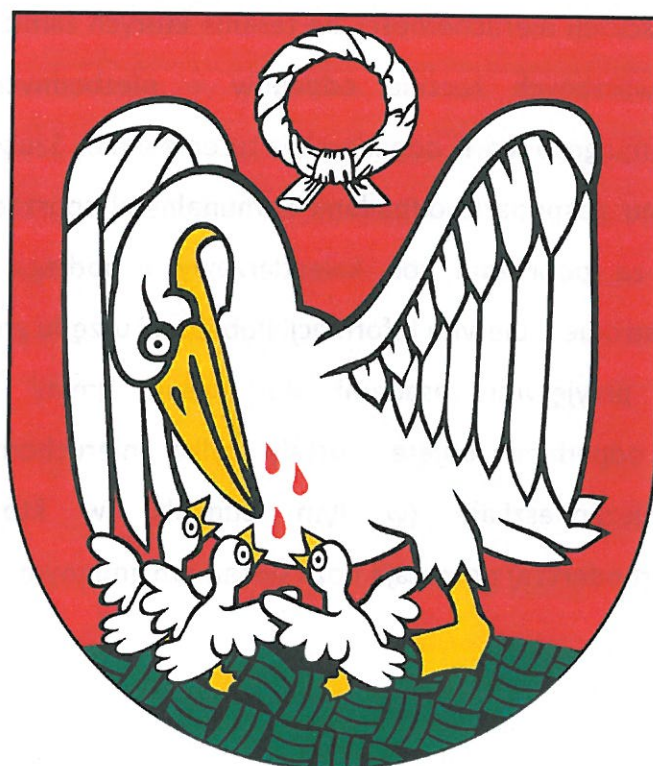


Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2016 rok

**ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI
DLA GMINY SZUBIN
ZA 2016 ROK**



I. Wstęp

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Szubin za 2016 rok utworzoną w oparciu o zapisy art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Coroczna analiza ma dokonać weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Szubin w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

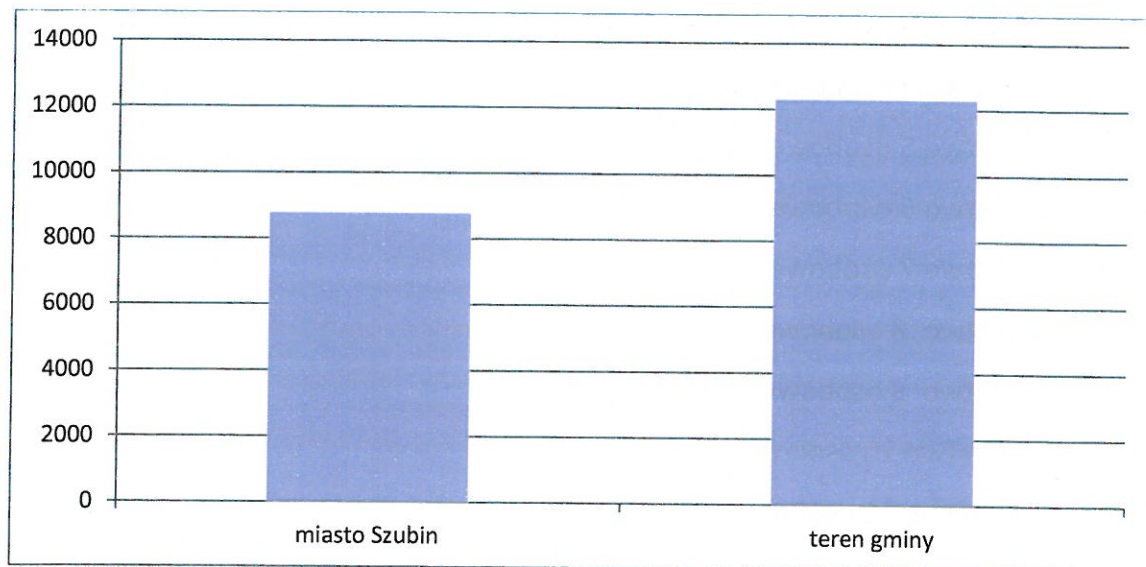
Ma ona również dostarczyć informacji o kosztach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ogólnej liczbie mieszkańców miasta i gminy Szubin, liczbie właścicieli nieruchomości, na terenie których zamieszkują mieszkańcy, oraz sumie wytwarzanych rocznie odpadów – niezbędnych dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami na terenie gminy Szubin.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy i podlega ona publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

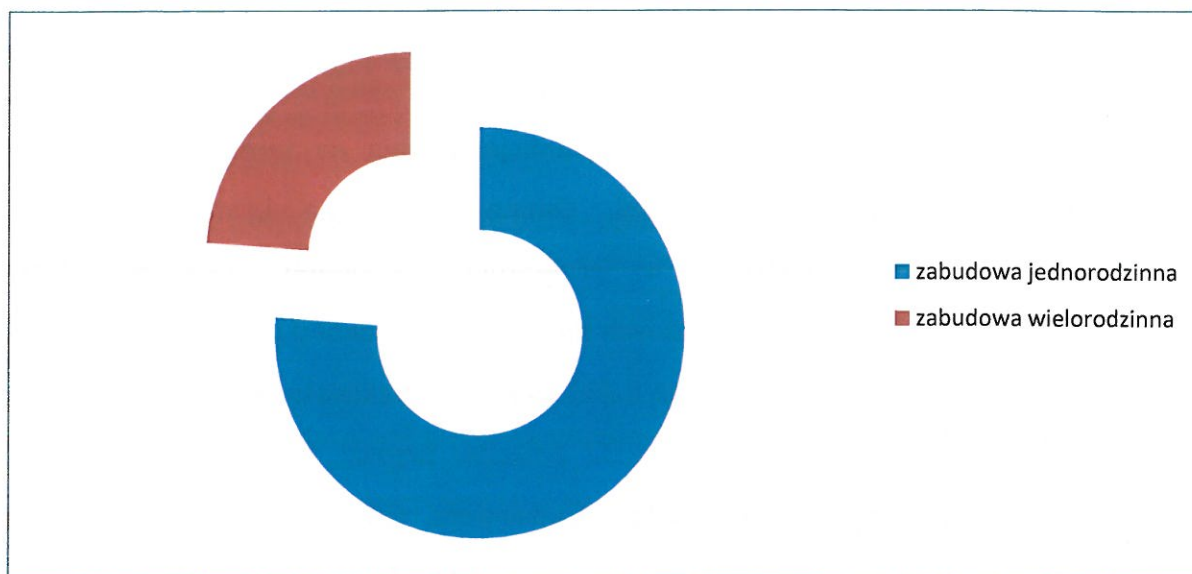
Zgodnie z przyjętymi zasadami, na terenie gminy Szubin, systemem gospodarowania odpadami objęte zostały tylko nieruchomości zamieszkałe. Nieruchomości niezamieszkałe (w tym budynki, w których prowadzona jest działalność gospodarcza) pozostają poza systemem gminnym.

II. Zagadnienia ogólne (dane wg stanu na 31.12.2016 r.)

Rok 2016 był kolejnym rokiem funkcjonowania na terenie gminy Szubin systemu gospodarowania odpadami. Gminę Szubin na koniec 2016 roku, zgodnie z danymi zawartymi w programie gospodarki odpadami (GOK+) zgromadzonymi na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty, zamieszkiwało łącznie 21.055 mieszkańców, z czego 8.763 osób zamieszkiwało teren miasta Szubina, a 12.292 osób zamieszkiwało teren 37 sołectw: Brzózki, Chomętowo, Ciężkowo, Chraplewo, Dąbrówka Słupska, Gąbin, Godzimirz, Grieczna Panna, Kołaczkowo, Kornelin, Kowalewo, Królikowo, Łachowo, Małe Rudy, Mąkoszyn, Nadkanale, Pińsko, Retkowo, Rynarzewo, Samokłęski Duże, Samokłęski Małe, Skórzewo, Słonawy, Słupy, Smolniki, Stary Jaruzyn, Szaradowo, Szkocja, Szubin-Wieś, Tur, Wąsosz, Wolwark, Wrzosa, Zalesie, Zamość, Żędowo, Żurczyn. Podział ten doskonale obrazuje poniższy wykres.



W zabudowie wielorodzinnej (spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty) zamieszkiwało 5.009 osób, co stanowiło 24% ogółu mieszkańców gminy, natomiast zabudowę jednorodziną zamieszkiwało 16.046 osób, co stanowi 76% ogółu mieszkańców gminy. Zestawienie to odzwierciedla fakt, iż na terenie Gminy Szubin w przeważającej mierze występuje zabudowa jednorodzinna.



Zabudowę jednorodzinną możemy podzielić ponadto według struktury liczebnej poszczególnych gospodarstw domowych, która przedstawia się następująco:

- 1) gospodarstwo 1 osobowe - 759 szt.
- 2) gospodarstwo 2 osobowe - 1316 szt.
- 3) gospodarstwo 3 osobowe - 1191 szt.
- 4) gospodarstwo 4 osobowe - 1025 szt.
- 5) gospodarstwo 5 osobowe - 437 szt.
- 6) gospodarstwo 6 osobowe - 266 szt.
- 7) gospodarstwo 7 osobowe - 89 szt.
- 8) gospodarstwo 8 osobowe - 39 szt.
- 9) gospodarstwo 9 osobowe - 21 szt.
- 10) gospodarstwo 10 osobowe - 3 szt.
- 11) gospodarstwo 11 osobowe - 2 szt.
- 12) gospodarstwo 12 osobowe - 1 szt.
- 13) gospodarstwo 13 osobowe - 1 szt.

Odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych w okresie od 1 stycznia 2016 roku do 31 grudnia 2016 roku realizowany był przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu nieograniczonego rozstrzygniętego w 2015 roku pn.: „Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,

zlokalizowanych na terenie gminy Szubin oraz ich zagospodarowanie”. Podmiotem tym był:

Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.

ul. Inwalidów 45

85-749 Bydgoszcz

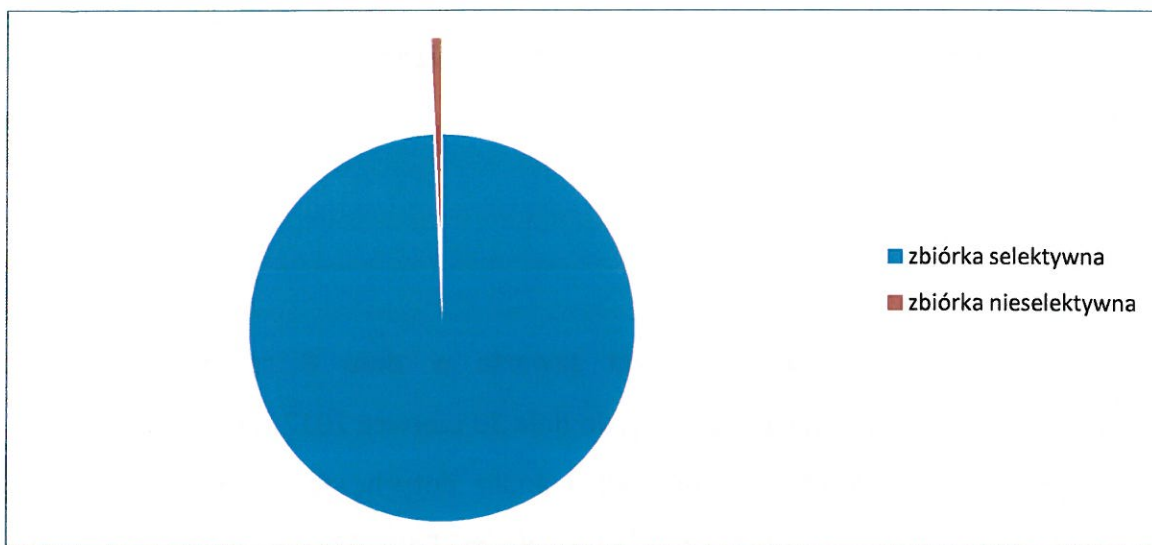
Umowa z wykonawcą została zawarta w dniu 8 czerwca 2015 roku i obowiązuje od dnia 1 lipca 2015 roku do dnia 30 czerwca 2017 roku.

W efekcie dokonanych kalkulacji i analiz dotychczasowego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Miejska w Szubinie w dniu 8 grudnia 2016 roku podjęła uchwałę nr XXVII/336/16 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Kuj. - Pom. z dnia 16.12.2016r., poz. 4798), zgodnie z którą od 1 stycznia 2017 r. zaczęły obowiązywać na terenie gminy Szubin nowe, następujące, stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 14 zł za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość (segregacja),
- 36 zł za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość (w przypadku wyboru nieselektywnej zbiórki odpadów).

Jednocześnie zdecydowano o zniesieniu zwolnień dla 5 i kolejnej osoby w gospodarstwie domowym.

Warto podkreślić, iż zdecydowana większość mieszkańców podjęła decyzję o wyborze selektywnej zbiórki odpadów (20.888 osób), natomiast pozostałe 167 osób zdecydowało, że będą gromadziły odpady w sposób nieselektywny. Dysproporcję tę doskonale obrazuje poniższy wykres.



Wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych, zlokalizowanych na terenie gminy Szubin, zostali poinformowani o zmianie stawki za pośrednictwem przekazanych listownie *Zawiadomień*.

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Szubin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. **Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania**

Na terenie Gminy Szubin nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, dlatego wszystkie odpady wytworzone na naszym terenie (w zależności od rodzaju odpadów) zostały przekazane do następujących instalacji:

- odpady nieselektywne – Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o., Novago Żnin Sp. z o. o. w Wawrzyńkach;
- opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe, opakowania z metali, zmieszane odpady opakowaniowe - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;

- opakowania ze szkła - Rhenus Recycling Polska – Piła, Krynicki Recykling S.A. w Pełkinie;
- opakowania z papieru i tektury - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;
- odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;
- zużyte opony – GUMEKO Sp. z o.o. - Rożental;
- inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popiół) - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.; PUK Corimp - Bydgoszcz
- odpady ulegające biodegradacji – Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. ;
- opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;
- leki – Zakład Utylizacji Odpadów Medycznych Centrum Onkologii w Bydgoszczy
- baterie i akumulatory – Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;
- odpady wielkogabarytowe - Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o.;
- zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny – jednostka przyjmująca odpad: Terra Recykling Sp. z o. o., Zakład Przetwarzania w Bydgoszczy.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2016 roku nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Zgodnie z art. 6r ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, w ramach którego realizowany jest następujący zakres zadań:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;

- tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługa administracyjna systemu;
- edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnym.

ZESTAWIENIE KOSZTÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ SZUBIN W ROKU 2015, W ZWIĄZKU Z OBSŁUGĄ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI		
L.p	Wyszczególnienie	Kwota (w zł)
1.	Koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (Remondis Bydgoszcz Sp. z o. o.) Odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych + PSZOK	3.436.896,53
2.	Koszty utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dzierżawa)	26.112,12
3.	Koszty obsługi administracyjnej systemu (wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem i obsługą systemu, szkolenia, materiały biurowe, koszty przesyłek pocztowych, koszty serwisowe programu GOK+)	109.240,16
RAZEM		3.572.248,81

Konfrontując zebrane w powyższej tabeli dane finansowe z wysokością bieżących wpływów, jakie z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnotowano w budżecie Gminy Szubin, stwierdzić należy, iż niezmiennie koszty funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami przewyższają wartość pozyskiwanych z tego tytułu dochodów. W uproszczeniu zależność tę można zaprezentować następująco:

KOSZTY – 3.572.248,81 zł (2016 rok)

WPŁYWY – 2.801.827,78 zł (dotyczy 2016 roku oraz częściowo lat ubiegłych)

ZALEGŁOŚCI – 387.648,32 zł (dotyczy 2016 roku oraz częściowo lat ubiegłych)

4. Liczba mieszkańców

Pojęcie "liczby mieszkańców" w kontekście gospodarowania odpadami stanowi zagadnienie wielopłaszczyznowe, którego zdefiniowanie wymaga uwzględnienia kilku ważnych czynników. Punktem wyjściowym do podjęcia analizy w tym zakresie jest każdorazowo ustalenie liczby osób zameldowanych na terenie gminy Szubin, która, według stanu na dzień 31.12.2016 roku, wynosiła 23.860 osób. Liczba osób zadeklarowanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkująca teren gminy Szubin wynosiła natomiast według stanu na dzień 31.12.2016 roku łącznie 21.055 osób.

Na podstawie składanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oświadczeń wskazać można, iż identyfikowana corocznie różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych a liczbą osób zadeklarowanych wynika z kilku istotnych faktów, tj.:

- długotrwałego pobytu części mieszkańców poza granicami kraju, głównie w celach zarobkowych;
- pobytu części mieszkańców poza granicami gminy w celach zarobkowych;
- pobytu osób uczących się (studenci i młodzież licealna) w akademikach, bursach czy na stancjach w miejscu pobierania nauki.

Efekt oddziaływania powyżej wskazanych uwarunkowań (a także przemieszczania się osób w obrębie granic administracyjnych gminy Szubin) stanowią składane do tut. Urzędu korekty deklaracji. Warto nadmienić, że w 2016 roku dokonano łącznie 1088 korekt deklaracji, a ponadto złożono 209 deklaracji dotyczących nowo zamieszkałych nieruchomości.

Bieżąca weryfikacja składanych deklaracji jest podstawowym działaniem pozwalającym na kontrolowanie rzeczywistej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, a tym samym ogólnej liczby mieszkańców naszej gminy. Każda osoba zgłaszająca zmianę liczby użytkowników danej posesji jest zobowiązana do wyjaśnienia różnicy pomiędzy liczbą osób na niej zameldowanych a liczbą osób wskazanych w danej deklaracji, a ponadto do wyjaśnienia przyczyn dokonanej

korekty. Dane te porównywane są z informacjami posiadanymi przez pracowników poszczególnych wydziałów tut. Urzędu, głównie:

- Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa (porównywanie treści złożonej deklaracji z wiedzą posiadaną przez pracowników tut. Urzędu oraz danymi zawartymi w dedykowanym programie GOK+ dotyczącymi liczby osób, reagowanie na bieżące zgłoszenia);
- Wydziału Spraw Obywatelskich (osoby nowo zameldowane, w tym w szczególności nowonarodzone dzieci);
- Wydziału Świadczeń Rodzinnych (dane ze składanych wniosków o świadczenia rodzinne, dodatki mieszkaniowe itp.).

Cennych informacji dotyczących liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość udzielają pracownicy firmy Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. Zgłoszenia te dotyczą głównie rażąco dużej ilości odpadów wytwarzanych na danej nieruchomości w stosunku do przypisanej dla danej posesji liczby mieszkańców, co daje następnie podstawy do dokonania weryfikacji faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek nieścisłości w omawianym powyżej zakresie podejmowane są procedury administracyjne mające na celu nakłonienie właścicieli nieruchomości zamieszkałych do wypełnienia obowiązków wynikających z art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cytowanej na wstępie. W pierwszej kolejności wystosowywane są do tychże osób pisma przypominające o obowiązujących w tym kontekście przepisach oraz wzywające do złożenia (korekty) deklaracji odzwierciedlającej rzeczywisty status posesji (zamieszkała – niezamieszkała) oraz zawierającej zaktualizowane dane będące podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2016 r. łącznie przekazano 39 pisemnych wezwań, w efekcie których do tut. Urzędu złożono korekty deklaracji oraz w części przypadków złożone zostały stosowne, wiążące, wyjaśnienia w tej sprawie.

Powyższe działania przyczyniają się do efektywnego monitorowania rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących gminę Szubin.

5. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ww. ustawy

Zgodnie z zapisami ustawy analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełnili obowiązku wskazanego w art. 6 ust. 1 (tj. właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, ale, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług w tym zakresie), w imieniu których gmina powinna podjąć działania wskazane w art. 6 ust. 6-12 ustawy (wydanie decyzji administracyjnej dotyczącej przejścia wymaganych obowiązków). W 2016 roku nie została wydana jakakolwiek decyzja w tym zakresie. Wszystkie sprawy zgłaszane do tut. Urzędu rozpoznawane są na bieżąco i, jeśli istnieje podejrzenie, że podmiot wytwarzający odpady komunalne na nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych lub ciekłych w sposób niezgodny z obecnie obowiązującymi przepisami prawa, Burmistrz Szubina wszczyna postępowanie administracyjne mające na celu wnikliwe zbadanie sprawy pod kątem gospodarowania ww. nieczystościami. W analizowanym roku potrzeba taka nie zaistniała.

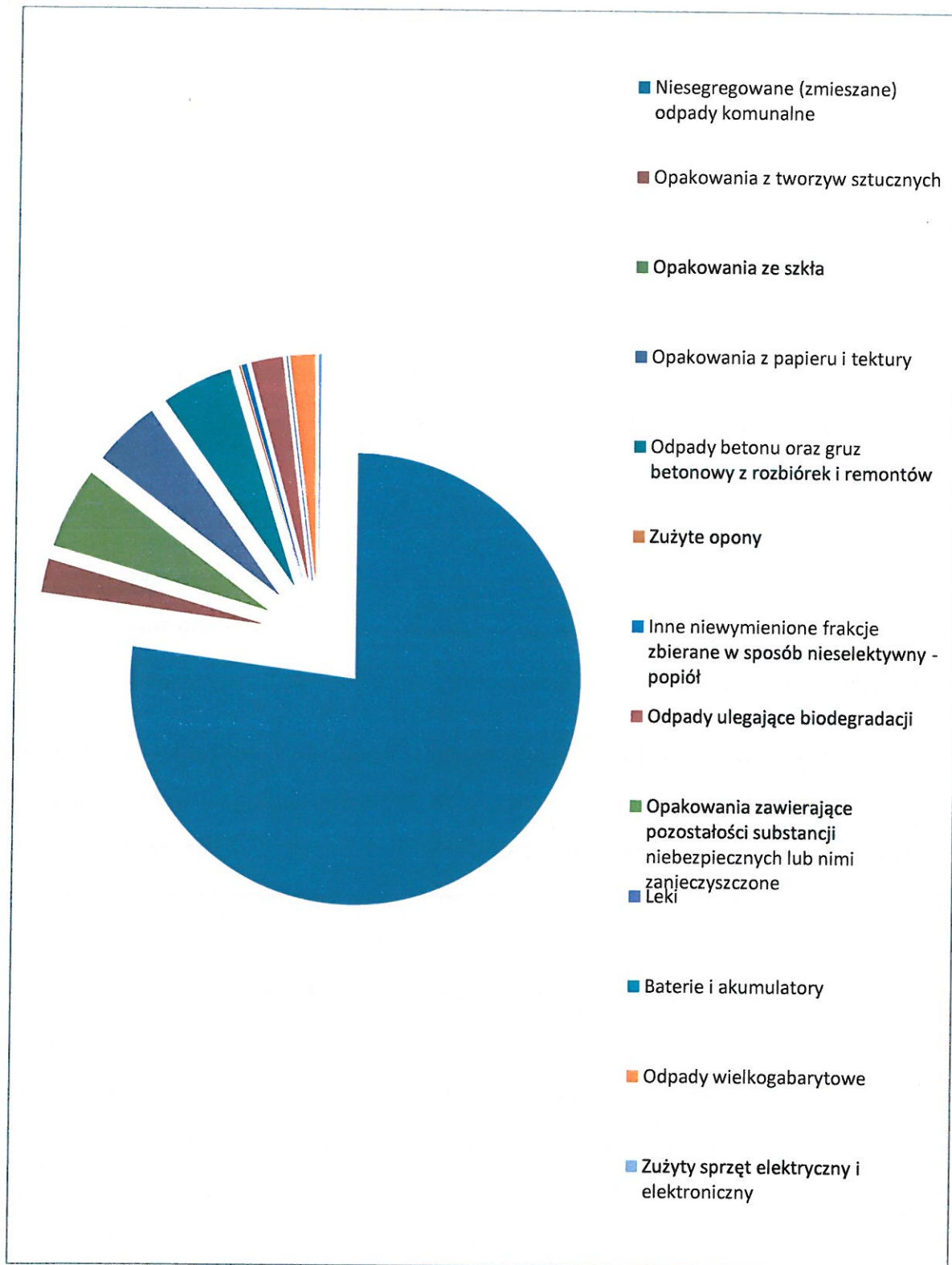
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Szubin

Na podstawie danych zawartych w obowiązkowych sprawozdaniach półrocznych składanych przez podmiot odbierający odpady komunalne z terenu gminy Szubin rzeczywista ilość odpadów komunalnych odebranych bezpośrednio z terenu nieruchomości oraz punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK).

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Szubin za 2016 rok

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów (w Mg)
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5583,36
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	172,38
15 01 07	Opakowania ze szkła	417,76
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	347,33
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (PSZOK)	369,35
16 01 03	Zużyte opony (PSZOK)	8,84
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób nieselektywny - popiół (PSZOK)	28,2
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji (PSZOK)	163,66
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (PSZOK)	0,84
20 01 32	Leki (PSZOK)	0,416
20 01 33*	Baterie i akumulatory (PSZOK)	0,031
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe (PSZOK)	128,18
20 01 35*, 20 01 36, 20 01 23*	Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	15,24
RAZEM		7 235,59

W sposób najbardziej obrazowy zawarte w tabeli dane prezentuje poniższy wykres.



7. Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK)

Na terenie Gminy Szubin funkcjonuje punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK), który znajduje się w Szubinie przy ul. Jana Pawła II 21. PSZOK czynny jest od poniedziałku do piątku w godz. 8⁰⁰-16⁰⁰ oraz w soboty w godz. 9⁰⁰-13⁰⁰. Mieszkańcy gminy mogą oddać w PSZOK następujące frakcje odpadów komunalnych: chemikalia, akumulatory i baterie, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, popiół, odpady ulegające biodegradacji, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (teren targowiska). W aptekach położonych na terenie gminy i miasta Szubin mieszkańcy, do specjalnie przygotowanych pojemników, mogą oddać przeterminowane leki.

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zapisy art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676) określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2016 wynosi 45%. Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynosi 0,010%.

Oznacza to, że jeżeli osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych

do składowania jest równy bądź mniejszy niż poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynikający z załącznika do ww. rozporządzenia, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został przez gminę osiągnięty.

Zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła w 2016 roku wyniósł 18%. Osiągnięty przez Gminę Szubin poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wyniósł 24,32 %.

Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2016 roku został określony na poziomie 42%. Osiągnięty przez Gminę Szubin poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wynosi 100%.

Szubin, 25.04.2017 r.

Przygotował:

Dawid Konopa

NACZELNIK WYDZIAŁU

Iwona Kubiak

