

ZARZĄDZENIE NR 0050.1.135.2016
BURMISTRZA SZUBINA

z dnia 26 września 2016 r.

w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach

Na podstawie art. 18 ust. 2 w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166, poz. 1485, poz. 266, poz. 904 i poz. 1250), § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz § 3 zarządzenia nr 160/2013 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 października 2013 r. zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się zasady funkcjonowania na terenie gminy Szubin Systemu Wczesnego Ostrzegania zwanego dalej „SWO” w celu :

- 1) uzyskiwania informacji o zdarzeniach zagrażających życiu i zdrowiu ludności oraz mieniu i środowisku;
- 2) utrzymania ciągłego monitorowania potencjalnych zagrożeń dla ludności oraz mogących zakłócić prawidłowe funkcjonowanie instytucji społecznych, rządowych i samorządowych;
- 3) szybkiego ostrzegania i alarmowania zagrożonej ludności, a także zapewnienia w razie potrzeby częściowego lub całkowitego rozwinięcia Systemu Wykrywania i Alarmowania.

2. Zasady funkcjonowania SWO, o których mowa w ust. 1 określa załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierzam Naczelnikowi Wydziału Spraw Obywatelskich.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Szubina

Artur Michalak

ZASADY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU WCZESNEGO OSTRZEGANIA (SWO) O ZAGROŻENIACH NA TERENIE GMINY SZUBIN

I. Wstęp

Monitorowanie zagrożeń i zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu mieszkańców Gminy Szubin realizowane jest poprzez gminne służby i straże, zgodnie z ich ustawowymi kompetencjami i zadaniami statutowymi. Podmioty te tworzą system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO). Zgodnie z art. 18 ust. 2 w związku z art. 16 ust. 2 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166), nadzór nad funkcjonowaniem systemu wczesnego ostrzegania w gminie prowadzi gminny zespół zarządzania kryzysowego (GZZK).

W Gminie Szubin uczestnikami SWO są m.in. gminne służby i straże. W ramach systemu uczestnicy współdziałają poprzez wzajemną wymianę informacji uzyskiwanych w toku własnej statutowej działalności mającej związek z występowaniem zagrożeń, ich wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności.

GZZK w godzinach pracy Urzędu Miejskiego w Szubinie zlokalizowany jest w jednej z komórek organizacyjnych – Wydziale Spraw Obywatelskich. Całodobowo dyżury pełnią członkowie GZZK.

Kwestia wczesnego ostrzegania ludności o zagrożeniach została ujęta w Gminnym Planie Zarządzania Kryzysowego. Standardowa procedura operacyjna SPO.11.3/3/3 „Procedura alarmowania, ostrzegania i informowania ludności o zagrożeniach” określa główne zasady przekazywania informacji dla ludności w sytuacjach kryzysowych lub w sytuacji możliwości ich wystąpienia. Właściwie zorganizowany i poprawnie funkcjonujący system ostrzeżeń i alarmowania ludności może znacząco zredukować ewentualne straty. Celowe jest zatem wykorzystanie wszystkich możliwych środków technicznych, jak i organizacyjnych w celu skutecznego, a więc w miarę wczesnego ostrzeżenia ludności o zagrożeniu. Istotną sprawą jest w tym przypadku czas, jaki pozostaje do dyspozycji od momentu powstania zagrożenia do wydania ostrzeżenia. W razie potrzeby bierze się pod uwagę możliwość częściowego lub całkowitego rozwinięcia systemu wykrywania i alarmowania Gminy Szubin.

II. System wczesnego ostrzegania na terenie Gminy Szubin.

1. Monitorowanie

Monitorowane są zagrożenia i zdarzenia zagrażające zdrowiu lub życiu mieszkańców Gminy Szubin, w tym zagrożenia mogące zakłócić prawidłowe funkcjonowanie instytucji społecznych, rządowych i samorządowych. Zadanie to realizuje się m.in. poprzez:

- a) gromadzenie i przetwarzanie danych związanych z możliwością wystąpienia zagrożeń dla ludzi, mienia i środowiska naturalnego;
- b) gromadzenie informacji o zaistniałych zdarzeniach lub występujących zagrożeniach oraz ich późniejsza analiza;
- c) sporządzanie analiz i prognoz zagrożeń na najbliższy okres czasu;
- d) określanie skali i skutków nadzwyczajnych zagrożeń.

2. Informowanie, ostrzeganie i alarmowanie

Informowanie polega na wymianie informacji o zagrożeniach pomiędzy uczestnikami systemu ze znacznym wyprzedzeniem czasowym. Natomiast ostrzeganie polega na przekazywaniu informacji o zagrożeniu mieszkańcom, gdy dysponujemy jeszcze odpowiednią rezerwą czasu na podjęcie działań. Zadania te realizuje się m.in. poprzez:

- a) niezwłoczne informowanie przez organ właściwy w sprawach zarządzania kryzysowego, który pierwszy otrzymał informację o zaistniałych zdarzeniach, organów odpowiednio wyższego i niższego szczebla, z jednoczesnym przedstawieniem swojej oceny sytuacji oraz poinformowaniem o zamierzonych działaniach;

- b) określenie miejsca, czasu, rodzaju i skali zagrożeń oraz powiadamianie o tych zdarzeniach gminny zespół zarządzania kryzysowego, samorządów gminnych oraz właściwych gminnych służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za zarządzanie i reagowanie w warunkach zagrożenia;
- c) zapewnienie obiegu informacji o powstałym zagrożeniu zgodnie ze szczegółowymi zasadami zawartymi w aktualizowanej na bieżąco *Dokumentacją Systemu Wczesnego Ostrzegania*;
- d) opracowywanie wniosków i propozycji działania dla starosty/burmistrza/wójta;
- e) opracowywanie i wydawanie za pośrednictwem środków masowego przekazu komunikatów dotyczących zagrożeń;
- f) wymiana informacji o zagrożeniach z sąsiadującymi terytorialnie jednostkami organizacyjnymi zobowiązanymi do zbierania i przetwarzania informacji.

Alarmowanie polega na podjęciu natychmiastowych działań w wyniku zaistniałego zdarzenia.

Zadanie te realizuje się m.in. poprzez:

- a) alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach;
- b) przekazywanie sygnałów i komunikatów alarmowych dla zagrożonej ludności oraz powiadamianie sił ratowniczych;
- c) niezwłoczne przekazywanie informacji o wystąpieniu zagrożeń do właściwych jednostek organizacyjnych zobowiązanych do zbierania i przetwarzania informacji.

Do ostrzegania i alarmowania ludności uprawnieni są:

- a) starosta na obszarze całego powiatu lub jego części przekraczającej obszar jednej gminy;
- b) burmistrzowie i wójt na obszarze swojego działania;
- c) kierujący akcją ratowniczą właściwi dla miejsca zdarzenia i strefy zagrożonej.

Środki służące do ostrzegania i alarmowania ludności:

- a) syreny alarmowe;
- b) telewizja, radio, internet;
- c) telefonia (w tym telefonia komórkowa);
- d) urządzenia nagłaśniające na pojazdach;
- e) inne środki będące w dyspozycji uprawnionych do ostrzegania i alarmowania.

Środki służące do przekazywania informacji:

- a) dostępne środki łączności przewodowej i bezprzewodowej;
- b) dostępne systemy przesyłu danych;
- c) radiowa sieć zarządzania kryzysowego starosty – kanał 38;
- d) resortowe systemy łączności przewodowej i bezprzewodowej.

Zasady informowania przez starostę ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania określają trzy standardowe procedury operacyjne zawarte w Gminnym Planie Zarządzania Kryzysowego:

- a) SPO-11.1/1/1 – Procedura organizowania punktu informacyjnego dla ludności;
- b) SPO-11.2/2/2 – Procedura przekazywania do publicznej wiadomości aktów prawnych wydanych przez Prezydenta, Radę Ministrów, ministra kierującego działem administracji rządowej lub wojewodę w sytuacjach kryzysowych i stanach nadzwyczajnych;
- c) SPO-11.3/3/3 – Procedura alarmowania, ostrzegania i informowania ludności o zagrożeniach. o

3. Szczegółowe zasady obiegu informacji o zagrożeniach

Szczegółowe zasady obiegu informacji o zagrożeniach/zdarzeniach na terenie Gminy Szubin określone są w aktualizowanej na bieżąco *Dokumentacji Systemu Wczesnego Ostrzegania (SWO)*. Dokumentacja zawiera m.in.:

- a) *zakres informacji przekazywanych przez gminne służby i straże;*
- b) *zakres informacji otrzymywanych przez samorządy gminne oraz przekazywanych przez nie do Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;*
- c) *zasady meldowania o zdarzeniach/zagrożeniach do Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego przez gminne służby i straże;*
- d) *bazę teleadresową na wypadek klęsk i zagrożeń;*
- e) *zakres czynności wykonywanych przez dyżurnych JRG PSP w Szubinie w ramach SWO;*
- f) *schemat przekazywania informacji w ramach SWO w godzinach pracy Urzędu Miejskiego w Szubinie;*
- g) *schemat przekazywania informacji w ramach SWO po godzinach pracy Urzędu Miejskiego w Szubinie;*
- h) *schemat ostrzegania i alarmowania w ramach SWO;*
- i) *schemat powiadamiania sąsiednich gminnych centrów zarządzania kryzysowego;*
- j) *wzór meldunku przekazywanego do Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego przez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego w Szubinie.*

Burmistrz Szubina

Artur Michalak