Uchwała Nr 19/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szubin

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	*Lidia Dudek*
Członkowie:	*Włodzimierz Górzyński*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szubin, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin obejmującej lata 2015-2032 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2032. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny

i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2015, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się w całym okresie prognozy. W objaśnieniach podano podstawę przyjęcia powyższych dochodów do WPF.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Szubin na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2015 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2014 roku. Uwzględniając zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie planowanego na 2015 rok deficytu i na spłaty zobowiązań długoterminowych prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 16.898.821,66 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu roku 2015 pokryta zostanie zaciąganym kredytem, którego spłaty ujęto w rozchodach kolejnych lat. Natomiast od roku 2016 spłata długu finansowana będzie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2015 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Niezgodne z projektem budżetu są natomiast kwoty dotyczące wydatków na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, zawarte w kolumnach 12.3 i 12.4.

Występują również nieprawidłowości dotyczące kwot ujętych w kolumnie 11.5 - Nowe wydatki inwestycyjne, które nie dla wszystkich lat zgodne są z kwotą wydatków majątkowych planowanych na poszczególne lata, wykazanych w kolumnie 2.2.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2015-2020. Skład Orzekający proponuje dokonać analizy powyższych przedsięwzięć pod kontem ich zgodności z art. 226 ust. 4 ustawy. Z wykazu wynika bowiem, że wydatki na realizację części zadań, pomimo wskazanego kilkuletniego okresu realizacji, będą w całości poniesione w roku 2015.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek