

**UCHWAŁA NR XLIII/328/14  
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 23 stycznia 2014 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy  
w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz. 182 i 509) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uchwała się wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2014 r.

Przewodniczący Rady

**Marek Domżała**

## **Rozdział I WSTĘP**

Program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 jest zadaniem szeroko pojętej gminnej polityki społecznej w zakresie poprawy poziomu życia rodzin oraz stanu zdrowia dzieci i młodzieży, kształtowania właściwych nawyków żywieniowych. Problem niedożywienia dzieci i młodzieży jest jednym z poważniejszych problemów społecznych, wymagających konieczności podjęcia, przez służby społeczne, działań mających na celu ograniczenie i likwidację tego zjawiska. Bardzo trudno jest określić dokładną liczbę niedożywionych dzieci, przede wszystkim z uwagi na ukrywanie przez część rodzin problemów związanych z ubóstwem. Sygnały napływające od pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych, czy też pracowników służb medycznych wskazują, że z uwagi na czas przebywania w szkole, czas dotarcia do szkoły i powrotu do domu w zasadzie każde dziecko (niezależnie od statusu materialnego) powinno zjeść w tym czasie przynajmniej jeden gorący posiłek.

Podstawą realizacji Programu osłonowego zwanego dalej „Programem” jest art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej oraz uchwała Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (MP z 2013, poz. 1024).

Przepis art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej zezwala Gminie na podejmowanie innych niż wymienione w art.17 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizację programów osłonowych, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych. Natomiast art.110 ust.10 mówi, że rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby, przedstawione przez kierownika ops, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej. Na organach władzy samorządowej spoczywa odpowiedzialność wsparcia przede wszystkim dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudniej sytuacji w celu zminimalizowania zjawiska niedożywienia, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci z rodzin dotkniętych bezrobociem, chorobą, niepełnosprawnością. W tym stanie rzeczy staje się jak najbardziej uzasadniona realizacja „Programu”.

## **Rozdział II CEL PROGRAMU**

Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin, w których dochód przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, lecz znajdujących się w trudnej sytuacji. Uchwała Rady Ministrów zezwala na udzielenie pomocy osobom i rodzinom, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego. Jest jednak grupa beneficjentów, którzy przekraczają to kryterium i społecznie uzasadnione jest przyznanie im pomocy w formie gorących posiłków.

Ponadto program zakłada długofalowe działanie w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczanie zjawiska niedożywienia, kształtowanie właściwych nawyków żywieniowych, poprawę poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach oraz rozwój w gminach bazy żywieniowej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży.

Miernikiem efektywności Programu będzie liczba dzieci i młodzieży objętych Programem.

### **Rozdział III**

## **OCENA SYTUACJI WARUNKUJĄCA REALIZACJĘ PROGRAMU**

Pomoc rzeczowa w formie posiłków skierowana jest do dzieci i młodzieży z rodzin, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, lecz znajdujących się w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, na podstawie informacji odpowiednio dyrektora szkoły lub przedszkola o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych.

### **Rozdział IV**

## **PODMIOTY REALIZUJĄCE PROGRAM**

Zadania podmiotów realizujących Program.

- 1) Do zadań Burmistrza Szubina należy:
  - a) koordynacja i nadzór nad realizacją Programu,
  - b) przedstawia sprawozdania Radzie Miejskiej z wykonania Programu w terminie właściwym dla sprawozdania z wykonania budżetu Gminy.
  
- 2) Do zadań Dyrektora Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej należy:
  - a) planowanie wysokości środków finansowych na realizację Programu,
  - b) diagnoza środowisk i grup społecznych będących adresatami Programu,
  - c) przyznawanie i rozliczanie pomocy,
  - d) przygotowanie danych dotyczących realizacji Programu i przekazanie w oznaczonym terminie Burmistrzowi Szubina.
  
- 3) Do zadań dyrektorów placówek oświatowych należy:
  - a) rozpoznawanie potrzeby w zakresie dożywiania wśród dzieci i młodzieży,
  - b) informowanie Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej o potrzebie udzielenia pomocy dzieciom i młodzieży w formie posiłku.

### **Rozdział V**

## **KALKULACJA KOSZTÓW PROGRAMU**

Program osłonowy będzie finansowany z dotacji z budżetu państwa oraz ze środków gminnych w Dziale 852 - Pomoc Społeczna, rozdz. 85295 - Pozostała działalność.

Gmina od 2004 roku korzystała ze wsparcia finansowego na realizację działań związanych z zapobieganiem zjawiska niedożywienia mieszkańców Gminy Szubin ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży uczącej się. Wkład własny w realizację Programu wahał się w granicach od 20 do 40 % kosztów realizacji zadania.

Z danych źródłowych Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szubinie wynika, iż w latach 2011-2013 wydano dla dzieci i młodzieży posiłki, których dochód w rodzinie przekroczył 150% (art.6a), wg przedstawionej tabeli:

Rok	Liczba placówek realizujących Program	Liczba dzieci objętych obowiązkiem szkolnym	Liczba dzieci objętych dożywianiem		Liczba świadczeń		Kwota w zł	
			ogółem	w tym art. 6a*	ogółem	w tym art. 6a*	ogółem	w tym art. 6a*
2011	14	2.821	612	117	77.996	8.708	250.288	26.291
2012	22	2.863	839	138	94.429	12.866	317.632	41.980
2013	22	2.863	711	68	75.214	6.674	250.531	22.523

\*Pomoc w formie posiłku nie wymagająca przeprowadzenia wywiadu środowiskowego

Po rozeznaniu przez pracowników socjalnych środowisk zakłada się, że w 2014 roku skorzysta ok. 75 dzieci, a średnia wartość jednego posiłku wyniesie 3,40 zł. Biorąc powyższe pod uwagę, planowane koszty realizacji Programu wyniosą:

W 2014 r. 75 dzieci x 3,4 zł x 180 dni = 45.900 zł.

Z uwagi na niż demograficzny zakłada się spadek liczby dzieci każdego roku o ok. 8-10%.

W 2015 r. 68 dzieci x 3,5 zł x 180 dni = 42.840 zł.

W 2016 r. 62 dzieci x 3,6 zł x 180 dni = 40.176 zł.

W 2017 r. 56 dzieci x 3,7 zł x 180 dni = 37.296 zł.

W 2018 r. 51 dzieci x 3,8 zł x 180 dni = 34.884 zł.

W 2019 r. 46 dzieci x 3,9 zł x 180 dni = 32.292 zł.

W 2020 r. 42 dzieci x 4,0 zł x 180 dni = 30.240 zł.

## Rozdział VI ZASADY UDZIELANIA POMOCY I SPOSÓB JEJ REALIZACJI

Zgodnie z założeniami wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 pomoc rzeczowa w formie posiłków przyznawana jest „w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, na podstawie informacji odpowiednio dyrektora szkoły lub przedszkola o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku”. Pomoc ta przyznawana jest na podstawie pisemnego wniosku Dyrektora bez przeprowadzania wywiadu środowiskowego i wydawania decyzji administracyjnej.

Dyrektorzy placówek oświatowych dokonują rozpoznania potrzeby w zakresie dożywiania wśród uczniów, następnie informują Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej o potrzebie udzielenia pomocy dzieciom i młodzieży w formie posiłku. Powyższa pomoc nie wymaga decyzji administracyjnej oraz ustalenia sytuacji rodziny w drodze wywiadu środowiskowego.

Uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 daje gminie na te lata delegacje do udzielenia wsparcia w formie gorącego posiłku dzieci i młodzieży realizującej obowiązek szkolny z rodzin, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego po przyjęciu stosownej uchwały. Liczba dzieci i uczniów, którym zostanie udzielona pomoc nie może

przekraczać 20% ogólnej liczby dzieci objętych dożywianiem na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

Realizacja Programu będzie podlegała systematycznemu nadzorowi ze strony Burmistrza Szubina i Dyrektora MGOPS poprzez kontrolę szczególnych okoliczności, które będą „przemawiały” za objęciem dziecka tą formą dożywiania, opracowywanie stosownych sprawozdań resortowych oraz opracowań własnych dla potrzeb planowania dalszej realizacji Programu.

Rezultatem będzie liczba osób korzystających z pomocy z ww. Programu.

## **Rozdział VII MONITORING PROGRAMU**

Mając na uwadze przestrzeganie zapisów ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o finansach publicznych działania będą monitorowane w sposób ograniczający liczbę osób przekraczających kryterium dochodowe, aby przestrzegać zasad sprawiedliwości społecznej, a pomoc trafiała do najbardziej potrzebujących

Z realizacji Programu sporządzana będzie kwartalna i roczna informacja będąca elementem składowym rozliczenia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” ma lata 2014-2020 przyjętego uchwałą Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013r.

## **Uzasadnienie**

Przyjęty przez Radę Ministrów wieloletni program wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 ma na celu ograniczenie m. in. zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży. Program ten przewiduje wsparcie gmin, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach, będą udzielały pomocy, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku a odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20 % liczby i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

Warunkiem przyznania takiej pomocy, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej, który takie rozwiązania na terenie gminy będzie przewidywał. Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym. Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych.

W związku z powyższym podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady

**Marek Domżała**