

Uchwała Nr XXV/200/97

Rady Miejskiej w Szubinie  
z dnia 14 lutego 1997

w sprawie : Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych na rok 1997

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 2 pkt. 15 Ustawy z dnia  
8 marca 1990 roku / tekst jednolity : Dz.U. nr 13 z 1996 roku poz. 74  
z późniejszymi zmianami / oraz art. 41 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia  
26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu  
alkoholizmowi / Dz.U. nr 35 poz. 230 z późniejszymi zmianami -  
ostatnia zmiana Dz.U. nr 127 z 1996 poz. 593 /

Rada Miejska  
uchwala, co następuje

§ 1

Przyjąć gminny program profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych  
na rok 1997 w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej Uchwały.

§ 2

Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Gminy i Miasta Szubin.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

  
mgr Waldemar Szaliński

**PROGRAM**  
**PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA**  
**PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**  
**DLA**  
**GMINY I MIASTA SZUBIN**  
**NA ROK 1997**

Opracowała:  
***Renata Michalak***

## **WSTĘP**

- 1. DIAGNOZA I OCENA STANU ZAGROŻENIA**
- 2. ANALIZA BAZY I ZASOBÓW**
- 3. REGLAMENTACJA SPRZEDAŻY NAPOJÓW  
ALKOHOLOWYCH**
- 4. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ**
- 5. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

## WSTĘP

Dla wielu ludzi alkohol jest źródłem poważnych problemów, które z czasem stają się problemami nas wszystkich, bo wszyscy musimy za nie płacić.

Zatem w naszym wspólnym interesie jest nauczyć się jak radzić sobie z tymi kłopotami, jak racjonalnie i efektywnie gospodarować środkami i w jaki sposób starać się o społeczną aprobatę tych działań.

Stajemy bowiem w obliczu zjawiska o przerażających rozmiarach i proporcjach, nie tylko dlatego, że wielka jest liczba straconych istnień ludzkich, ale również dlatego, że od pewnego czasu problem alkoholizmu coraz bardziej dotyka młode pokolenie, nierzadko dzieci 8 letnie.

Instytucje publiczne muszą zatem wypracować skuteczną politykę uspokojenia niepokoju jednostkowych i społecznych, wśród których wymienić należy: bezrobocie wśród młodych ludzi, kryzys rodzinny-podstawowej komórki społecznej, brak mieszkań, problemy służb medycznych: socjalnych oraz system edukacyjny.

Wszyscy z niepokojem odnotowujemy wyraźnie zwiększające się nadużywanie alkoholu.

Sytuacja obecna charakteryzuje się bowiem niespotykanym wzrostem punktów sprzedaży alkoholu oraz wzrostem jego spożycia.

Odnotowujemy afery alkoholowe związane z nielegalną produkcją i sprzedażą a także przemylem alkoholowym.

Często staje się niezgodna z prawem sprzedaż alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym. Powstają punkty sprzedaży alkoholu w pobliżu szkół, zakładów pracy oraz innych instytucji wychowawczych i społecznych. Nadużywanie alkoholu, choroba alkoholowa i wszystkie związane z tym konsekwencje zawierają w sobie nie tylko aspekt etyczny, ale posiadają także wyraźny wymiar społeczny.

Skuteczne przeciwdziałanie oraz zapobieganie takim problemom wymaga w związku z tym współpracy i zaangażowania wielu instytucji i środowisk.

Konieczny jest udział na rzecz wychowania w trzeźwości i rozwiązywania problemów alkoholowych takich instytucji jak administracja, samorządy, szkoły, służba zdrowia, policja, środki masowego przekazu.

Wobec powyższego niezbędny jest kompleksowy i zintegrowany program działania instytucji państwowych, samorządowych jak i organizacji społecznych, którym jest prezentowany Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów alkoholowych na rok 1997.

## Diagnoza i ocena stanu zagrożenia.

Gmina i Miasto Szubin położone jest w centralnej części województwa bydgoskiego. Obejmuje obszar 324,31 km<sup>2</sup> zamieszkały przez 21.749 osób w tym 5.523 stanowią nieletni.

Zjawiska mające istotny wpływ na stan problemów alkoholowych w gminie to bezrobocie, działalność gospodarcza w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, czyny karalne popełnione pod wpływem alkoholu, pomoc społeczna, problemy zdrowotne.

### **Bezrobocie**

Poziom bezrobocia w gminie ma istotny wpływ na kondycję psychofizyczną mieszkańców. Potęguje patologiczne zachowanie dotkniętych brakiem pracy i ich rodzin oraz sprzyja powstawaniu uzależnień od alkoholu.

Wg stanu na dzień 31 grudnia 1996 r. w gminie Szubin było zarejestrowanych 1918 bezrobotnych w tym bez prawa do zasiłku 766. Zarejestrowano także 44 absolwentów.

### **Działalność gospodarcza w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych.**

Uchwałą Rady Miejskiej z dnia 2 lipca 1993 r. ustalono dla terenu gminy i miasta Szubin maksymalną liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych w ilości 80.

Wg stanu na dzień 31.12.1996 r. na terenie miasta i gminy 118 podmiotów gospodarczych prowadzi sprzedaż detaliczną i gastronomiczną napojów alkoholowych.

### **Czyny karalne popełnione pod wpływem alkoholu.**

Według danych przekazanych przez Komisariat Policji w Szubinie w 1996 r. na terenie Miasta i Gminy miało miejsce 171 przestępstw, 230 wykroczeń oraz 248 interwencji policji, których źródłem był alkohol.

Omawiane zjawisko kształtuje się na przestrzeni ostatnich lat na zbliżonym poziomie, chociaż niepokojącym jest fakt wzrostu przypadków znęcania się nad rodziną, wypadków drogowych.

## Pomoc społeczna

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej obejmuje różnymi formami pomocy 103 rodziny, w których występuje problem alkoholowy. Pod nadzorem Sądu Rejonowego w Szubinie znajduje się obecnie 5 osób uzależnionych od alkoholu.

## Pomoc medyczna

W Poradni Odwykowej ZOZ w Szubinie objęto leczeniem pacjentów. Ilość rodzin alkoholowych, które są pod opieką Poradni wynosi 85.

Każdy z nich ma możliwość skorzystania z zajęć terapeutycznych jeden raz w tygodniu oraz uczestnictwa w mitingach "AA".

Potwierdzeniem niepokojącej sytuacji są podjęte w 1996 r. przez Terenową Komisję d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi przy Urzędzie Gminy i Miasta, czynności w stosunku do osób nadużywających alkoholu, które obrazuje tabela:

ZADANIE	ILOŚĆ PODEJMOWANYCH ZADAŃ
1. Wnioski skierowane do Komisji o leczenie odwykowe	47
- od Policji	39
- od Prokuratury	4
- od członków rodziny	4
2. Posiedzenia Komisji	5
3. Ilość przeprowadzonych rozmów profilaktycznych z osobami nadużywającymi alkoholu	25

## ANALIZA BAZY I ZASOBÓW

W mieście i gminie Szubin funkcjonuje Gminna Komisja d/s Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołana Uchwałą Rady Miejskiej z dnia 14 lutego 1997.

Do zadań Komisji należy opiniowanie, inicjowanie i nadzorowanie gminnego programu.

Szczególnym zadaniem komisji jest podejmowanie działań zmierzających do poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu.

W Polsce w ostatnich latach, obok tradycyjnych metod leczenia odwykowego tj. anticolowanie oraz kierowanie na esperal w Poradniach Odwykowych pojawiły się również metody terapii osób uzależnionych wypracowane przez m.in. samych alkoholików.

Grupy AA stanowią wspólnotę osób, którzy opierają się na własnych doświadczeniach, starają się pomóc sobie nawzajem w osiągnięciu stanu abstynencji i rozwiązywania różnego typu problemów życiowych.

Grupa AA w Szubinie działa od roku 1992.

Siedziba grupy mieści się w Poradni Odwykowej przy ul. Kościuszki 18. Mitingi odbywają się raz w tygodniu /piątek/. Obecnie uczestniczy w nich przeciętnie 12 osób.

Poradnia Odwykowa zapewnia podstawową opiekę medyczną dla ludności zamieszkałej na terenie podległym ZOZ-owi tj. gminy Szubin, Barcin, Łabiszyn, Kcynia.

W Poradni zatrudniony jest pedagog 1/2 etatu /kierownik/, pielęgniarka dyplomowana - cały etat, instruktor terapii odwykowej - umowa zlecenie /6 godz. tygodniowo/, lekarz - psychiatra / 2 x 1/2 etatu w ramach konsultacji Poradni Zdrowia Psychicznego/.

M-GOPS jest jednostką organizacyjną gminy powołaną do realizacji zadań zleconych i własnych w zakresie pomocy społecznej.

Ośrodek zatrudnia 12 pracowników w tym 1/2 etatu konsultant-prawnik.

Stale wzrastają formy i zakres świadczonych usług i udzielanej pomocy.

W 1996 r. objęto pomocą ogółem 1370 rodzin. Łączna wysokość funduszu pomocy społecznej wyniosła :

a/ zadania własne 205.800 zł

b/ zadania zlecone 880.400 zł

Ponadto w gminie realizowane są usługi opiekuńcze w 54 środowiskach przez 19 opiekunek domowych.

Rola Ośrodka w łagodzeniu negatywnych skutków bezrobocia, niskiego uposażenia, niezaradności życiowej itp. i wynikłej z tych faktów frustracji, stanów depresyjnych jest niezwykle ważna.

Oprócz pomocy materialnej pracownicy socjalni prowadzą pracę socjalną zwłaszcza w odniesieniu do rodzin patologicznych, które są najbardziej narażone na popadnięcie w uzależnienie alkoholowe.

### **Szubiński Dom Kultury**

Placówka ta realizuje zadania w dziedzinie wychowania, edukacji i upowszechniania kultury.

Ponadto na terenie gminy funkcjonuje Biblioteka Publiczna oraz 6 filii bibliotecznych. Księgozбір liczy ogółem 50.000 woluminów, z czego 80 pozycji dotyczy problematyki alkoholowej.

### **Ośrodek Sportu i Rekreacji w Szubinie**

Podstawowym zadaniem ośrodka jest organizowanie działalności w dziedzinie rekreacji ruchowej oraz tworzenie odpowiednich warunków materialno-technicznych dla jej rozwoju, jak również tworzenie warunków dla realizacji wychowania fizycznego, sportu i rehabilitacji ruchowej. OSiR prowadzi działalność na bazie obiektów sali sportowej, stadionu miejskiego, ośrodka wypoczynku świątecznego w Wąsoszu.

### **Szkolnictwo**

Na terenie Miasta i Gminy Szubin jest 17 szkół podstawowych oraz 4 średnie - łącznie 4.315 uczniów. Z informacji przekazanych przez szkoły wynika, że na przestrzeni ostatnich lat skala problemów wychowawczych i pedagogicznych nie wykazuje tendencji wzrostowych i utrzymuje się na zbliżonym, dopuszczalnym poziomie. Trudno jednoznacznie ustalić przyczyny zjawiska, gdyż są one złożone i zróżnicowane /rozbite rodziny, wielodzietność/. Zazwyczaj genezy trudności dydaktycznych i wychowawczych upatruje się w trudnej sytuacji materialnej rodzin, jako czynników wpływających ujemnie i destrukcyjnie.

W stosunku do uczniów sprawiających trudności wychowawcze stosowane są w szczególności następujące formy :

- zajęcia wyrównawcze
- zajęcia socjoterapeutyczne - "Przytulisko"
- kierowanie na badanie do Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej
- formy pracy pozalekcyjnej.

Gmina Szubin dysponuje instruktorem Programu "II Elementarz" czyli "Program 7 kroków", który w 1996 r. przeszkolił 14 realizatorów - tj. nauczycieli szkół. Ponadto 2 realizatorów przeszkolono przez instruktora wojewódzkiego.

Programem profilaktycznym objęto 6 szkół w tym 387 uczniów .

### **Wnioski i zadania wynikające z diagnozy i oceny zagrożenia oraz analizy bazy i zasobów.**

- 1.** Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych
  - zwiększenie bazy lokalowej dla lepszego funkcjonowania placówki
  - zatrudnienie instruktora terapii uzależnień
  - zatrudnienie lekarza do orzecznictwa sądowego
  - powołanie "Punktu Konsultacyjnego" dla osób z problemem alkoholowym.
  
- 2.** Udzielenie rodzinom, w których występuje problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności przed przemocą w rodzinie powołanie zespołu interwencji kryzysowej.
  
- 3.** Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla młodzieży
  - organizowanie i finansowanie programów profilaktycznych,
  - organizowanie form spędzania wolnego czasu w postaci obozów terapeutycznych dla dzieci i młodzieży.
  
- 4.** Ustalenie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrolę przestrzegania obrotu tymi napojami.
  - ograniczyć dostęp do alkoholu.

## **Reglamentacja sprzedaży napojów alkoholowych**

### I. Zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

1. Ustala się następujące zasady usytuowania miejsca sprzedaży napojów alkoholowych :
  - a/ punkt sprzedaży nie może być usytuowany bliżej niż 30 metrów od granicy takich obiektów jak:
    - cmentarzy, szkół, przedszkoli, żłobków, obiektów sportowych oraz obiektów kultu religijnego, plaż i kąpielisk, ośrodków wypoczynkowych /z wyjątkiem piwa/.
  - b/ punkt podawania i spożywania napojów alkoholowych nie może być usytuowany bliżej niż 50 metrów od granicy takich obiektów jak cmentarze.
  - c/ zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży mogą być wydawane wszystkim podmiotom gospodarczym, na sprzedaż prowadzoną w :
    - sklepach branżowych z napojami alkoholowymi
    - w wyodrębnionych stoiskach
    - w sklepach ogólnospożywczych
    - na terenie wsi w sklepach branży spożywczo - przemysłowej.
  - d/ zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, mogą być wydawane podmiotom gospodarczym na sprzedaż prowadzoną w szczególności w :
    - restauracjach, zajazdach, barach /z wyjątkiem barów mlecznych/, klubach, salonach gry, kawiarniach, winiarniach, cukierniach oraz pijalniach piwa.

### II. Zezwolenia na sprzedaż /sprzedaż i podawanie/ napojów alkoholowych.

1. Wydawanie zezwoleń jest zadaniem własnym gminy.
2. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydaje Burmistrz Gminy i Miasta po zasięgnięciu opinii Zarządu.
3. Zarząd G i M wydaje opinię w formie postanowienia, na które służy stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy.
4. Zezwolenie ,o którym mowa w pkt. 2 stanowi decyzję administracyjną w rozumieniu przepisów K.P.A.
5. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wydaje się w granicach liczby

punktów ustalonych przez Radę Miejską.

6. Przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy ściśle przestrzegać zakazów określonych w art. 14 ustawy.
7. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydaje się zgodnie z zasadami usytuowania ustalonymi przez Radę Miasta.
8. Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży powinno zawierać :
  - a/ precyzyjne określenie przedmiotu zezwolenia tj. na jaki rodzaj napojów alkoholowych jest wydawane, czy jest to sprzedaż prowadzona na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz wskazania prowadzenia działalności.
  - b/ określenie terminu ważności zezwolenia,
  - c/ określenie dni i godzin otwarcia placówki,
  - d/ pouczenie o zakazie sprzedaży napojów alkoholowych poza sklepem wskazanym w zezwoleniu,
  - e/ pouczenie o przypadkach cofnięcia zezwolenia określonych w art. 18 ust. 6 ustawy.
  - f/ pouczenie o konieczności przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi art. 13, 15 oraz konsekwencjach wynikających z nieprzestrzegania postanowień ustawy art. 43,45
  - g/ pouczenie o zakazie reklamy napojów alkoholowych
9. Zezwolenie może przewidywać uprawnienie do sprzedaży napojów alkoholowych podczas imprez organizowanych na wolnym powietrzu.
  - a/ każdy przypadek sprzedaży napojów alkoholowych, o których mowa w pkt.9 wymaga oddzielnej zgody Burmistrza GiM , podlega ocenie czy lokalizacja nie jest sprzeczna z zasadami usytuowania punktów ustalonymi na terenie miasta i gminy.
  - b/ nierespektowanie sprzeciwu na handlową obsługę w przypadkach jak w pkt. 9 traktowane jest jako naruszenie warunków zezwolenia.
10. Zezwolenia, o których mowa w pkt.2 cofa się w przypadkach :
  - a/ nieprzestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi zawartych w ustawie, a w szczególności sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym,
  - b/ powtarzającego się zakłócenia porządku publicznego w miejscu sprzedaży, stwierdzonego prawomocnym orzeczeniem kolegium d/s wykroczeń lub wyrokiem sądowym,
  - c/ wprowadzenia do sprzedaży napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł ,
  - d/ nieprzestrzegania warunków określonych w zezwoleniu.

Do warunków tych należy zaliczyć:

- rodzaj napojów alkoholowych, które mogą być na podstawie udzielonego zezwolenia sprzedawane,
  - konkretnie zlokalizowany punkt sprzedaży,
  - miejsce spożycia sprzedawanego alkoholu / na miejscu lub poza miejscem sprzedaży/
  - czas sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia
11. Zezwolenie cofa Burmistrz Miasta i Gminy po stwierdzeniu okoliczności uzasadniających cofnięcie z urzędu, w oparciu o własne ustalenie lub na wniosek wyspecjalizowanych instytucji kontroli jak PIH, SANEPID.
12. Cofnięcie zezwolenia następuje w formie decyzji administracyjnej.

### III. Działalność kontrolna.

1. Podmioty gospodarcze prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych podlegają kontroli gminy w zakresie przestrzegania warunków udzielonych zezwoleń oraz stosowania zasad obrotu napojami alkoholowymi, o których mowa w pkt. 11.
2. W razie potrzeby kontrola może być prowadzona z udziałem członków komisji lub przedstawicieli innych instytucji i organów.
3. O wynikach przeprowadzonych kontroli informuje się Zarząd Miasta i Gminy.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Szubinie**

*mgr Waldemar Szaliński*

## H A R M O N O G R A M

## D Z I A Ł A N

Lp.	Nazwa zadania	okres realizacji	realizator	przewidywany koszt
1.	Prowadzenie grup terapeutycznych	styczeń - grudzień	terapeuta	5.200,-
2.	Szkolenie członków komisji	lutym	terapeuta	180,-
3.	Kierowanie na leczenie odwykowe	styczeń - grudzień	zespół	1.300,-
4.	Szkolenie grup zawodowych sprzedawców	marzec	terapeuta	180,-
5.	Realizacja "Elementarza II"	edycja wiosenna	pedagodzy	2.800,-
6.	Akcja profilaktyczna	Dzień Dziecka Dni Szubina	członkowie Komisji	500,-
7.	Wyjazdy wakacyjne dla dzieci i rodzin z problemem alkoholowym	lipiec - sierpień		2.000,-
8.	Powołanie grup terapeutycznych dla dzieci i młodzieży -wiejskiej	marzec-kwiecień	terapeuta	2.000,-

9.	Realizacja "Elementarza II"	edycja jesienna	pedagogzy	2.800,-
10.	Informacja o istniejących regulacjach prawnych w zakresie obrotu alkoholem.	cały rok	Felikan Szubiński Butik	
11.	Posiedzenia członków Komisji	1 x w kwartale		

W miarę posiadanych środków może nastąpić poszerzenie zadań jak również koszty ich realizacji mogą ulec zmianie.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Szubinie  
mgr Waldemar Szaliński